



Уполномоченный по правам человека
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре



История российской Конституции с 1918 года и до наших дней



Ханты-Мансийск
2018

Данное информационное пособие подготовлено к 70-летию Декларации ООН о правах человека и к 25-летию Конституции России в целях правового просвещения граждан.

ТОЧКА ОТСЧЕТА

Мы привычно называем Конституцию Российской Федерации «Основным Законом» государства, не особенно задумываясь, почему этот документ обладает высшей юридической силой. Однако ответ на этот вопрос гораздо важнее, чем может показаться на первый взгляд.

В 2018 году мы отмечаем 100-летие первой российской Конституции и 25-летие Конституции РФ — ныне действующей. Это хороший повод, чтобы обернуться назад и совершить короткое историческое путешествие в историю создания основных законов нашего государства.

Само слово «конституция» происходит от латинского *constitutio* — «установление, устройство». То есть, по сути, это документ, который выстраивает сложнейшую социальную систему с ее иерархией вертикальной и государственной власти. Это своего рода договор, который государство заключает со своими гражданами. Действуя



через органы власти, государство предоставляет гражданам определенные права и свободы, гарантирует их защиту. Но при этом на граждан налагаются некоторые обязанности.

Если вся эта система взаимосвязей в государстве отсутствует, оно попросту не сможет развиваться.

Наверно все слышали, что в мире есть государства, где конституций не существует. В качестве примера обычно приводят Великобританию, Канаду, Швецию, Израиль... Строго говоря, фраза «нет конституции» не совсем соответствует истине: просто основным закон некоторых стран фигурирует не в качестве единого нормативного документа, а состоит из целого свода законодательных актов. Такая «многотомная» конституция называется не кодифицированной.

Напротив, у России, как и у большинства держав в мире, — кодифицированная конституция, это единый документ. Он имеет верховенство на всей территории государства, независимо от региональных законов округов или областей.

Необходимо сказать, что попытки создать в России конституцию уходят корнями еще в феодальное прошлое. Так, первая попытка предпринималась еще Дмитрием Голицыным в 1730 году во время правления Анны Иоанновны. Предполагался закон, который даст дворянству сословные права, а самодержавная власть будет ограничена представительным органом.

Позднее конституционные проекты разрабатывали и дворяне из окружения Александра I, и декабристы в эпоху правления Николая I. Любопытный факт: некоторые из подобных попыток находились буквально в пяти шагах от успеха. Например, конституционный проект графа М.Т. Лорис-Меликова, министра внутренних дел при Александре II. Этот документ был подписан импера-

тором ровно в день его гибели и, по понятным обстоятельствам, так и не вступил в силу.

Вихрь Великой Октябрьской социалистической революции 1917 года принес России новый государственно-политический строй. Молодой советской республике был необходим собственный основной закон, где бы объяснялись важнейшие нормы и принципы, согласно которым живет страна. Этот закон — Конституция РСФСР — был вскоре создан.

В целом за период существования СССР было принято четыре конституции: в 1918, 1924, 1936 и 1977 годах соответственно. В 1993 году им на смену пришла пятая, ныне действующая, Конституция Российской Федерации.

1918 ГОД

Первая Конституция РСФСР была принята на V Всероссийском съезде Советов 10 июля 1918 года. Большинство основных принципов устройства молодого государства, изложенных в ней, было разработано в ходе революции и отразилось в первых декретах Советской власти, а также документах Всероссийских съездов Советов.

Интересно, что сразу после принятия основного



закона Народному комиссариату просвещения поручают «ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской Республики изучение основных положений настоящей Конституции, а равно их разъяснение и истолкование». Такой шаг был действительно необходим, поскольку для большинства населения даже слово «конституция» было в новинку. Какие же положения было особенно важно разъяснить?

Структурно Конституция РСФСР 1918 года состояла из 6 разделов, 17 глав, 90 статей. Она носила ярко выраженный классовый характер и закрепляла «диктатуру пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком». То есть во главу угла ставились интересы рабочего класса.

Заметим, что многие нормы, которые и сегодня у нас на слуху, были утверждены именно первой Конституцией: например, вводилось бесплатное образование, церковь отделялась от государства. Была объявлена всеобщая воинская обязанность, правда, в те времена оружие могло выдаваться только трудящимся. Нетрудовые элементы должны были «отправлять иные военные обязанности» — скажем, рыть окопы. Право избирать и быть избранным предоставлялось гражданам обоего пола, начиная с восемнадцати лет, но всеобщим оно еще не стало — так, монахи, бывшие агенты полиции, частные торговцы и некоторые другие категории граждан в выборах участвовать не могли.

Конституция утверждала вхождение в состав РСФСР областных автономий на федеральных началах, верховную власть отдавала Всероссийскому съезду Советов, а в промежутках между съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному комитету (ВЦИКу).

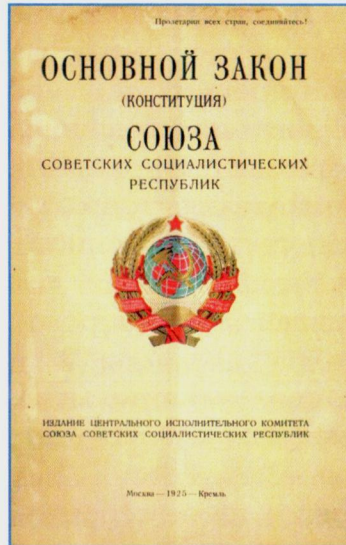
Согласно документу, правительство управляло деятельностью семнадцати отдельных комиссариатов: иностранных, военных, морских и внутренних дел, юстиции, труда, социального обеспечения, просвещения, почт и телеграфов, по делам национальностей, финансовым делам, путей сообщения, земледелия, торговли и промышленности, продовольствия, государственного контроля, здравоохранения, а также Высшего совета народного хозяйства — органа, занимавшегося планированием в экономике.

Были у первой Конституции и свои удивительные особенности, даже сегодня выбивающиеся из традиции государственного строительства. Например, Россия предоставляла иностранцам, проживающим на ее территории, те же политические права, которыми обладали ее граждане. Более того, страна гарантировала право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления (даже сейчас законы государств рассматривают этот момент с предельной осторожностью).

В общем и целом, Конституция РСФСР 1918 года имела огромное историческое значение. Она стала не только основой всех принятых позже конституций союзных и автономных республик, но и была воспроизведена в основном законе нашей страны 1924 года.

1924 ГОД

К началу 20-х годов на территории бывшей Российской империи уже возникло несколько автономных и национальных республик, день ото дня между ними крепились и развивались связи. Так, по договору ноября 1920 года объединился ряд государственных ор-



ганов РСФСР и Азербайджана в сферах обороны, экономики, продовольствия, транспорта, финансов и так далее. Затем, чуть позже, подобные договоры были подписаны с Украиной, Белоруссией, Арменией и Грузией. Это был очень важный этап в государственном строительстве, фактически он дал начало созданию Союза Советских Социалистических Республик.

В Декабре 1922 года I съезд Советов СССР утвердил Декларацию и Договор об образовании

СССР. Договор подписали четыре республики: Россия, Украина, Белоруссия и Закавказская Советская Федеративная Социалистическая Республика (в состав которой входили Грузия, Армения и Азербайджан). Каждая из республик уже имела свою конституцию. Съезд принял решение о разработке общесоюзного закона.

31 января 1924 года такой закон — Конституция Союза Советских Социалистических Республик — был единогласно принят II съездом Советов.

Собственно, в этом и заключается смысл создания основного закона 1924 года. Во-первых, нужно было конституционно закрепить образование Союза, а во-вторых, разделить его права и права союзных республик.

Безусловно, у Конституции СССР 1924 года есть свои особенности. Например, в ней нет характеристики общественного устройства, глав о правах и обязанностях граждан, избирательном праве, о местных органах власти. Все эти вопросы решались конституциями республиканскими.

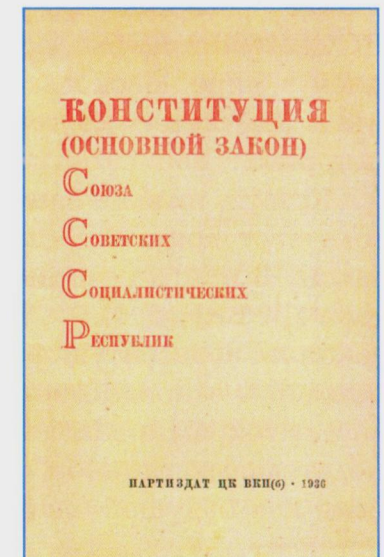
Кроме прочего, этот закон существенно смягчил формулировки норм о подавлении, уничтожении «паразитических» слоев общества. Вы не найдете здесь ничего о мировой революции и интересах всего человечества: Конституция 1924 года стала юридически более строгой.

Любопытный исторический факт: флаг Союза Советских Социалистических Республик был утвержден позже самого основного закона. В Договоре об образовании СССР 1922 года было определено, что новое государство имеет свой флаг, однако четкого его описания не было. Впрочем, как и в тексте Конституции 1924 года. Лишь в апреле 1924 года Президиум ЦИК СССР утвердил в качестве флага алое полотно с красной пятиконечной звездой, серпом и молотом.

1936 ГОД

Принятие следующей, третьей по счету, советской Конституции — в 1936 году — должно было отразить важный этап в истории государства: построение социализма.

Проект закона был опубликован в июне 1936 года и обсуждался в течение следующих шести месяцев на всевозможных уровнях — от собраний рабочих на заводах до республиканских Советов. В итоге в диалоге участвовало более по-



ловины взрослого населения страны, а редакционная комиссия получила более 1,5 млн предложений, поправок и дополнений — все это публиковалось в периодических изданиях для всеобщего ознакомления. 47 поправок и дополнений к более чем 30 статьям комиссия в результате приняла, и 5 декабря 1936 года новая Конституция СССР вступила в силу.

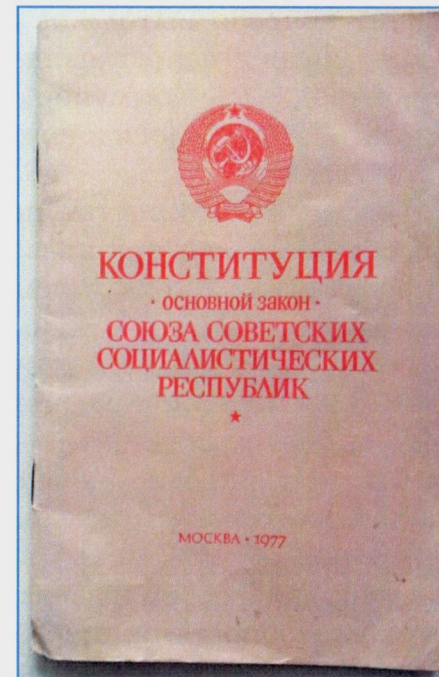
Одной из самых ярких особенностей этого документа стало возвращение гражданам всеобщего равного избирательного права. Кроме того, голосование перестало быть открытым, а стало тайным. И.В. Сталин считал этот шаг очень важным и политически выгодным для государства.

Впервые отдельная глава основного закона (десятая) была посвящена правам и обязанностям граждан, которые объявлялись равноправными. Право на отдых, на отпуск с сохранением зарплаты, поездки на курорты, свободу слова и печати для всех и каждого — эти слова вы без труда найдете на страницах документа. Историки часто говорят, что для своего времени Конституция СССР 1936 года была самой демократической конституцией в мире. Насколько ее положения были реализованы в политической практике — это уже совсем другая история.

Кстати, именно за время действия Конституции 1936 года этот документ стали воспринимать как основной закон. Вот что говорил в те годы Генеральный секретарь ЦК ВКП(б) И.В. Сталин: «Конституция не есть свод законов. Конституция есть основной закон, и только основной закон. Конституция не исключает, а предполагает текущую законодательную работу будущих законодательных органов. Конституция дает юридическую базу для будущей законодательной деятельности таких органов».

1977 ГОД

Четвертая Конституция советского государства была принята Верховным Советом СССР 7 октября 1977 года. Она утверждала построение «развитого социализма», а в качестве дальнейшей цели развития государства декларировала создание коммунистического общества. Интересно, что при принятии закона среди иностранных гостей присутствовал Роберт-Жан Лонге, правнук Карла Маркса, одного из идеологов коммунизма.



Чем же отличалась Конституция СССР 1977 года от своей предшественницы?

Впервые в истории отечественных конституций в законе появилась Преамбула — вступительная часть, где кратко излагались основные цели, мотивы и условия применения Основного Закона.

Понятие «диктатуры пролетариата» из новой Конституции было исключено, а СССР из государства рабочих и крестьян было переименовано в общенародное государство. Надо сказать, что сторонникам Конституции 1936 года такие нововведения не слишком понравились, но юристы, напротив, увидели в них стимул для дальнейшего развития права и обновления советского законодательства.

За каждой союзной республикой закреплялось право законодательной инициативы в высших органах власти страны и право выхода из состава Советского Союза. Руководящая и направляющая роль в политической системе отводилась Коммунистической партии Советского Союза — это касалось и внутренней, и внешней политики государства.

Говорилось в Конституции и о важной роли массовых общественных организаций — например, комсомола и профсоюзов. Именно тогда в список легальных общественных организаций было введено понятие «трудовой коллектив». Такой коллектив также наделялся правом законодательной инициативы и мог выдвигать кандидатов в органы власти.

Кроме прочего, в законе были прописаны новые формы демократического диалога — всенародное обсуждение и референдум, право на труд дополнилось правом на выбор профессии и занятий в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой и образованием, а также с учетом общественных потребностей. Впервые были закреплены права на охрану здоровья, жилище, пользование достижениями культуры, свободу творчества.

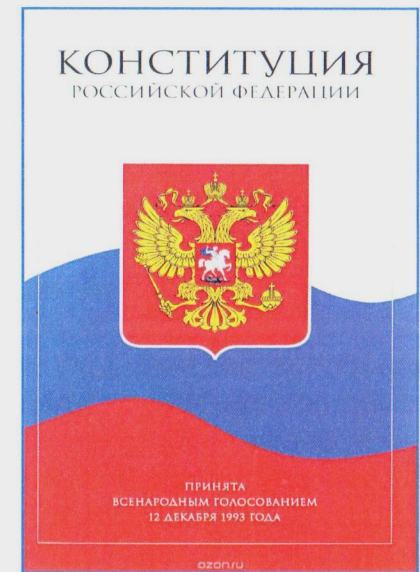
Конституция 1977 года являлась основным законом нашей страны в течение пятнадцати лет и прекратила свое существование только в конце 1991 года в связи с распадом СССР. За это время в нее шесть раз вносились поправки. Самые масштабные изменения пришлось на 1990 год: отменялась однопартийность и руководящая роль КПСС, утверждался пост Президента СССР и вводился институт частной собственности.

1993 ГОД

В 1990-1991 годах все бывшие республики Советского Союза, в том числе в РСФСР, утвердили собственный государственный суверенитет. И если заглянуть непосредственно в текст Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года, то там найдутся такие слова: «настоящая Декларация является основной для разработки новой Конституции РСФСР и совершенствования республиканского законодательства».

Обсуждение нового конституционного проекта заняло несколько лет. Во-первых, из-за сложной расстановки политических сил в составе народных депутатов — доходило до открытых конфликтов, а во-вторых, потому что рабочие группы конституционной комиссии пошли преимущественно по пути внесения изменений в уже существующий текст закона. Изменений было так много, что нормы новой Конституции стали друг другу противоречить, нарушился баланс между исполнительной и законодательной властью, что было недопустимо.

В итоге отсеивания проектов (а всего их было около 20-ти) осталось только две редакции закона, которые потом частично объединили. И 12 декабря 1993 года, после всенародного голосования, новая Конституция Российского государства была принята.



Сегодня Конституция 1993 года является действующим основным законом и обладает юридической силой на всей территории Российской Федерации.

Она была принята в сложный переходный период и стала важнейшим фактором стабилизации новых государственных и экономических структур. Конституция 1993 года сочетает в себе как признаки основного закона, свойственного государству с высокоцентрализованной системой управления экономической и другими сферами жизни общества, так и признаки конституции, свойственной государству с рыночной экономикой. Это делает ее реально работающим документом, отвечающим всем требованиям современности.

В соответствии с Конституцией наше государство является демократическим, федеративным, правовым. Объявляется реальное народовластие. Частная собственность находится под защитой государства, наряду с государственной, муниципальной и другими. Признается идеологическое многообразие, многопартийность. Все это знаменует качественно новый этап в развитии Российского государства.

Достоинством Конституции РФ 1993 года является закрепление прав и свобод человека и гражданина; они сформулированы в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Конституция выполняет роль юридического фундамента, основ демократии. Основной закон гарантирует каждому россиянину неприкосновенность собственности, обеспечивает преемственность собственности между поколениями. Четко разделены функции Президента, Федерального собрания, Правительства. Закреплен принцип разделения властей.

Также удалось найти приемлемую форму сочетания местных и федеральных интересов, составившую осно-

ву российского федерализма. Все субъекты Федерации равны. Исключен принцип свободного выхода из Федерации. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Введен институт парламентского уполномоченного по правам человека.

За прошедшие годы поправки в действующую Конституцию вносились нечасто. Большинство из них касалось территориальных изменений — появления новых субъектов Федерации или объединения нескольких. Так, в 2014 году количество субъектов РФ увеличилось до 85 — в состав страны были включены Республика Крым и Севастополь. Также в начале 2014 года в Конституции был закреплен новый Верховный суд (объединили Верховный и Высший арбитражный суды РФ), а в 2008 поправка увеличила срок президентских полномочий с четырех до шести лет (полномочий Госдумы — с четырех до пяти лет).

С уважения к Конституции начинается уважение к закону в нашей повседневной жизни. От того, как мы знаем основной российский закон, равно как и другие законы в стране, зависит и наше личное благосостояние, и самореализация, и карьерный рост, и та польза, которую человек может принести своей родине.

В этом году у ныне действующей Конституции Российской Федерации юбилей — ей 25 лет. Это отличный повод, чтобы еще раз перечитать наш основной закон и оценить потенциал развития России, который в нем заложен.