

Консолидированный бюджет Белоярского района

Аналитическая справка

о результатах оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот, предоставленных на территории Белоярского района, за 2018 год

Оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот проводится Комитетом по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации Белоярского района от 28 мая 2010 года № 752 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» в отношении налоговых льгот по местным налогам, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района), на основании данных отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (5-МН) за 2018 год, предоставленного Межрайонной ИФНС России № 8 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Целью проведения оценки эффективности налоговых льгот является повышение эффективности управления бюджетными средствами, сокращение потерь консолидированного бюджета Белоярского района, связанных с предоставлением налоговых льгот по местным налогам, оптимизация перечня действующих льгот по налогам и их соответствие общественным интересам.

Результаты оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот используются в процессе формирования параметров прогноза социально-экономического развития Белоярского района и консолидированного бюджета Белоярского района на очередной финансовый год и плановый период, а также при разработке других документов стратегического планирования.

Льготы по местным налогам на территории Белоярского района (поселений в границах Белоярского района) установлены для 6 категорий налогоплательщиков, в том числе:

- для 1 категории – по налогу на имущество физических лиц;
- для 5 категорий – по земельному налогу.

Налоговые льготы имеют социальный характер, направлены на:

- обеспечение устойчивого социально-экономического развития Белоярского района;
- повышение социальной защищенности населения;
- поддержку инвестиционных проектов, реализуемых на территории района;
- обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации.

За 2018 год общая сумма налоговых льгот составила 11 279 тыс.рублей, что на 2 103,00 тыс.рублей меньше, чем в 2017 году. Их доля в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составила 1,2 %.

Информация о структуре и динамике налоговых льгот по видам налогов за 2016 -2018 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура и динамика налоговых льгот по видам налогов за 2016 – 2018 годы

№ п/п	Наименование показателей	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, тыс.рублей	937 112	898 398	908 415
1.1.	Льготы, предоставленные в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа поселения, тыс.рублей	14 852	13 382	11 279
1.2.	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	110,2	90,1	84,3
1.3.	В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения	1,6	1,5	1,2

№ п/п	Наименование показателей	2016 год	2017 год	2018 год
2.	Поступление по земельному налогу, тыс.рублей	11 916	10 722	8 990
2.1.	Льготы по земельному налогу, тыс.рублей	14 744	13 272	11 161
2.2.	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	70,9	90,0	84,1
2.3.	В процентах к объему поступлений по земельному налогу	123,7	123,8	124,1
3.	Поступление по налогу на имущество физических лиц	2 872	4 489	4 905
3.1.	Льготы по налогу на имущество физических лиц, тыс.рублей	108	110	118
3.2.	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	216	101,8	107,3
3.3.	В процентах к объему поступлений по налогу на имущество физических лиц	3,8	2,4	2,4

ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ

В соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района), в том числе:

- решение Думы Белоярского района от 22 октября 2010 года № 84 «О земельном налоге на межселенной территории Белоярского района»;
 - решение Совета депутатов городского поселения Белоярский от 22 октября 2010 года № 22 «О земельном налоге на территории городского поселения Белоярский»;
 - решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 26 ноября 2010 года № 33 «О земельном налоге на территории сельского поселения Сорум»;
 - решение Совета депутатов сельского поселения Казым от 17 ноября 2010 года № 32 «О земельном налоге на территории сельского поселения Казым»;
 - решение Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 25 ноября 2010 года № 31 «О земельном налоге на территории сельского поселения Лыхма»;
 - решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 23 ноября 2010 года № 34 «О земельном налоге на территории сельского поселения Сосновка»;
 - решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 29 ноября 2010 года № 29 «О земельном налоге на территории сельского поселения Полноват»;
 - решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 23 ноября 2010 года № 34 «О земельном налоге на территории сельского поселения Верхнеказымский»
- налоговые льготы налогоплательщикам предоставляются в виде освобождения от уплаты земельного налога.

В 2018 году льготами по земельному налогу воспользовались 1 072 налогоплательщика-юридических лица, в отношении налогоплательщиков-физических лиц льготы не применялись.

Информация о структуре налоговых льгот по земельному налогу за 2016-2018 год (в разрезе льготных категорий налогоплательщиков) представлена в таблице 2.

Таблица 2

ИНФОРМАЦИЯ о структуре налоговых льгот по земельному налогу за 2016 -2018 год (в разрезе льготных категорий налогоплательщиков)

№ п/п	Категория налогоплательщиков, которым предоставлена льгота	Количество налогоплательщиков льготной категории (единиц)	Сумма предоставленных льгот (тыс.рублей)	Темп роста (снижения) суммы льгот 2018 года к 2017 году, %
----------	--	---	---	---

		2016 год	2017 год	2018 год	2016 год	2017 год	2018 год	
1.	Органы местного самоуправления	1	1	1	7 406	7 406	7 406	100,0
2.	Муниципальные учреждения Белоярского района	14	13	14	6 381	4 917	2 806	57,1
3.	Муниципальные учреждения поселений в границах Белоярского района	9	9	9	957	949	949	100,0
4.	Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	0	0	0	0	0	0	0
5.	СОНКО, осуществляющие на территории городского поселения Белоярский виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 ФЗ от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 1 статьи 3 Закона ХМАО-Югры от 16 декабря 2010 года № 229-оз «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в ХМАО-Югре»	0	0	0	0	0	0	0
	ИТОГО:	24	23	24	14 744	13 272	11 161	84,1

Результаты оценки эффективности предоставленных налогоплательщикам льгот по земельному налогу

Согласно п. 2.5. Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденного постановлением администрации Белоярского района от 28 мая 2010 года № 752, расчет коэффициентов бюджетной и экономической эффективности налоговых льгот не производился.

Учитывая, что льготы по земельному налогу, предоставленные налогоплательщикам согласно вышеуказанным решениям носят социальный характер, направлены на снижение налоговой нагрузки организаций бюджетной сферы и поддержку социально-незащищенных слоев населения, социальная эффективность имеет положительный результат (достигнута).

Эффективность применения пониженной ставки по земельному налогу

Нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района) предоставлены налоговые льготы в виде пониженной ставки по земельному налогу, в том числе:

- 1) земельные участки, предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки, - 0,2%;

- 2) земельные участки, предназначенные для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии, - 0,6%;
- 3) земельные участки, предназначенные для размещения аэропортов, аэродромов, аэровокзалов, - 1,1%.

Информация по объектам налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка по земельному налогу, установленная в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района) представлена в таблице 3.

Таблица 3

**Информация
по объектам налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка по
земельному налогу, установленная в соответствии с нормативными правовыми актами
представительных органов местного самоуправления Белоярского района
(поселений в границах Белоярского района)**

Виды земельных участков, в отношении которых применяется пониженная ставка по налогу	Цель предоставления пониженной ставки по земельному налогу	Количество объектов налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка по земельному налогу, ед.		Выпадающие доходы бюджета поселения, в связи с применением пониженной ставки, тыс.рублей		Темп роста (снижения)
		2017 год	2018 год	2017 год	2018 год	
земельные участки, предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки	снижение налоговой нагрузки населения с целью развития строительства объектов индивидуальной жилой застройки на территории района	275	298	142	159	112,0
земельные участки, предназначенные для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии	снижение налоговой нагрузки организаций, обеспечивающих выполнение задач в интересах населения, развития культуры и спорта, социальной защищенности населения	2	2	52	52	100,0
земельные участки, предназначенные для размещения	поддержка социально значимого объекта	2	2	483	483	100,0

Виды земельных участков, в отношении которых применяется пониженная ставка по налогу	Цель предоставления пониженной ставки по земельному налогу	Количество объектов налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка по земельному налогу, ед.		Выпадающие доходы бюджета поселения, в связи с применением пониженной ставки, тыс.рублей		Темп роста (снижения)
		2017 год	2018 год	2017 год	2018 год	
аэропортов, аэродромов, аэровокзалов	(АО «Аэропорт Белоярский»), обеспечивающего жителям города Белоярский и Белоярского района круглогодичное транспортное сообщение					
ИТОГО:		279	302	677	694	102,5

Пониженная ставка по земельному налогу в 2018 году была применена в отношении 302 объектов налогообложения, выпадающие доходы в связи с применением пониженной ставки по налогу составили 694,0 тыс.рублей, что на 17 тыс.рублей больше, чем в 2017 году. По отношению к общему объему поступлений по земельному налогу в бюджет района (8 990 тыс.рублей) составят 7,7 %.

Применение пониженной ставки по земельному налогу в отношении вышеуказанных земельных участков имеет социальный характер, направлено на снижение налоговой нагрузки населения с целью развития строительства объектов индивидуальной жилой застройки; снижение налоговой нагрузки организаций бюджетной сферы, обеспечивающих выполнение задач в интересах населения Белоярского района. Социальная эффективность имеет положительный результат (достигнута).

НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

В соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района), в том числе:

- решение Думы Белоярского района от 29 октября 2014 года № 486 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на межселенной территории Белоярского района»;

- решение Совета депутатов городского поселения Белоярский от 29 октября 2014 года № 26 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории городского поселения Белоярский»;

- решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 13 ноября 2014 года № 33 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Сорум»;

- решение Совета депутатов сельского поселения Казым от 11 ноября 2014 года № 32 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Казым»;

- решение Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 12 ноября 2014 года № 31 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Лыхма»;

- решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Сосновка» от 13 ноября 2014 года № 34;

- решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 12 ноября 2014 года № 35 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Полноват»;

- решение Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 12 ноября 2014 года № 39 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории сельского поселения Верхнеказымский»

предоставлены льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц.

В 2018 году льготой воспользовались 1 050 налогоплательщиков – физических лиц.

Информация о структуре налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц за 2016-2018 год (в разрезе льготных категорий налогоплательщиков) представлена в таблице 4.

Таблица 4

ИНФОРМАЦИЯ
о структуре налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц
(в разрезе льготных категорий налогоплательщиков)
за 2016 -2018 год

№ п/п	Категория налогоплательщиков в, которым предоставлена льгота	Количество налогоплательщиков льготной категории (единиц)			Сумма предоставленных льгот (тыс.рублей)			Темп роста (снижения) суммы льгот 2018 года к 2017 году, %
		2016 год	2017 год	2018 год	2016 год	2017 год	2018 год	
1.	Несовершеннолетние владельцы долей имущества	1 156	1 115	1 050	108	110	118	107,3

**Результаты оценки эффективности предоставленных
налогоплательщикам льгот по земельному налогу**

Согласно п. 2.5. Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденного постановлением администрации Белоярского района от 28 мая 2010 года № 752, расчет коэффициентов бюджетной и экономической эффективности налоговых льгот не производился.

Учитывая, что предоставленная льгота имеет социальный характер, направлена на повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально-незащищенных категорий граждан, снижение доли их расходов на уплату обязательных платежей в бюджет), социальная эффективность данной льготы положительная (достигнута).

**Эффективность применения пониженной ставки
по налогу на имущество физических лиц**

Нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района) предоставлены налоговые льготы в виде пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц, в том числе:

- в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей – 1,0 % (в редакции решения от 06 декабря 2018 года № 48). Положения данного решения распространяются на правоотношения, связанные с исчислением налога на имущество физических лиц с 1 января 2017 года.

Информация по объектам налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка налога на имущество физических лиц, установленная в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района), представлена в таблице 5.

Таблица 5

**Информация
по объектам налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка налога
на имущество физических лиц, установленная в соответствии с нормативными правовыми
актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района
(поселений в границах Белоярского района)**

Виды объектов налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка по налогу	Цель предоставления пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц	Количество объектов налогообложения, в отношении которых применяется пониженная ставка по налогу, ед.		Выпадающие доходы бюджета поселения, в связи с применением пониженной ставки, тыс.рублей		Темп роста (снижения)
		2017 год	2018 год	2017 год	2018 год	
Объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ	снижение налоговой нагрузки субъектам малого и среднего предпринимательства	159	185	2 647	3 090	116,7
ИТОГО:		159	185	2 647	3 090	116,7

Пониженная ставка по налогу на имущество физических лиц была применена в отношении 185 объектов налогообложения, сумма налога на имущество физических лиц, не поступившая в консолидированный бюджет Белоярского района в связи с предоставлением налоговых льгот в виде пониженной ставки по налогу, установленных нормативно-правовыми актами представительных органов Белоярского района, поселений в границах Белоярского района составила 3 090 тыс. рублей или 63,0 % от суммы данного налога, поступившей в бюджет района в 2018 год (4 905 тыс.рублей). Что объясняется перерасчетом суммы налога на имущество физических лиц для данной категории налогоплательщиков за 2017 год.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Льготами по местным налогам, установленным нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района), в том числе пониженной ставкой по местным налогам воспользовались 1 074 налогоплательщика, в том числе:

- 24 налогоплательщика – юридических лиц;
- 1 050 налогоплательщиков – физических лиц.

Основная масса налоговых льгот носит социальный характер, направлены на снижение налоговой нагрузки организаций бюджетной сферы и поддержку социально-незащищенных слоев населения.

За 2018 год наблюдается уменьшение поступлений по земельному налогу с сравнении с 2017 годом на 16,1 % (2017 год – 10 722 тыс.рублей, 2018 год – 8 990 тыс.рублей), при уменьшении суммы выпадающих доходов на 2 111 тыс.рублей (2017 год – 13 272 тыс.рублей, 2018 год – 11 161 тыс.рублей), что объясняется погашением налогоплательщиками задолженности прошлых лет по налогу в 2017 году, возвратом налогоплательщикам переплаты по налогу за прошлые налоговые периоды в 2018 году.

Поступления по налогу на имущество физических лиц по сравнению с 2017 годом, наоборот выросли на 9,3 % (2017 год – 4 489 тыс.рублей, 2018 год – 4 905 тыс.рублей), несмотря на снижение ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, на 1 % . Данное увеличение объясняется увеличением количества объектов, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ (2017 году – 159 единиц в 2018 году – 185 единиц), в результате проделанной работы органами местного самоуправления поселения совместно с Департаментом финансов ХМАО-Югры, в соответствии с Планом мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджетов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 – 2020 годы, утвержденным постановлением Правительства ХМАО-Югры от 16 февраля 2018 года № 70-рп.

На основании вышеизложенного, учитывая социально – экономические показатели консолидированного бюджета Белоярского района, социальную направленность предоставляемых налоговых льгот, предлагается при разработки проекта бюджета Белоярского района (поселений в границах Белоярского района) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления Белоярского района (поселений в границах Белоярского района) признать эффективными, не требующими корректировки.

Заместитель председателя Комитета по финансам и
налоговой политике администрации Белоярского района,
по доходам

Т.М.Азанова

Начальник отдела прогнозирования доходов и финансов

О.Н.Орлова