

ПРОТОКОЛ № 2
заседания межведомственного Совета при главе Белоярского района
по противодействию коррупции

15 мая 2019 года

17-00

г. Белоярский

Присутствовали:

Маненков
Сергей Петрович - глава Белоярского района, председатель Совета

Стародубова
Лидия Петровна - управляющий делами администрации Белоярского района, секретарь Совета

Члены Совета:

Булычев
Сергей Иванович - председатель Думы Белоярского района

Гисс
Ирина Юрьевна - заместитель главы Белоярского района, председатель Комитета по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района

Иванова
Валентина Николаевна - исполняющий обязанности директора автономного учреждения Белоярского района «Белоярский информационный центр «Квадрат»

Ойнец
Александр Валерьевич - первый заместитель главы Белоярского района

Рябухин
Михаил Анатольевич - начальник юридическо-правового управления администрации Белоярского района

Хорошавин
Андрей Владимирович - заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) отдела Министерства внутренних дел по Белоярскому району

Шабанова
Ольга Валентиновна - председатель женской общественной организации г. Белоярский «Надежда»

Приглашенные:

1. Жданова Елена Юрьевна – председатель комитета по образованию администрации Белоярского района.

2. Орлов Алексей Анатольевич – начальник управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Белоярского района.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Вступительное слово главы Белоярского района, председателя межведомственного Совета С.П. Маненкова.

2. О мерах по минимизации коррупционных рисков в сфере закупок в образовательных учреждениях Белоярского района.

Докладывает: Жданова Елена Юрьевна, председатель комитета по образованию администрации Белоярского района.

3. Об организации предоставления ритуальных услуг населению на территории Белоярского района.

Докладывает: Орлов Алексей Анатольевич, начальник управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Белоярского района.

4. О рассмотрении вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления Белоярского района в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Докладывает: Рябухин Михаил Анатольевич, начальник юридическо-правового управления администрации Белоярского района.

1. СЛУШАЛИ: *Маненков Сергей Петрович* – Вступительное слово главы Белоярского района, председателя межведомственного Совета С.П. Маненкова.

2. СЛУШАЛИ: *Жданова Елена Юрьевна* - О мерах по минимизации коррупционных рисков в сфере закупок в образовательных учреждениях Белоярского района.

РЕШИЛИ:

2.1. Руководителям образовательных учреждений, подведомственных Комитету по образованию, усилить контроль за целесообразностью заключения договоров с единственным поставщиком на стадии планирования.

Срок исполнения: постоянно.

2.2. Рекомендовать образовательным учреждениям, подведомственным Комитету по образованию, сохранять долю конкурентных закупок (в том числе в электронной форме) не менее чем 15 %.

Срок исполнения: постоянно.

3. СЛУШАЛИ: *Орлов Алексей Анатольевич* - Об организации предоставления ритуальных услуг населению на территории Белоярского района.

РЕШИЛИ:

3.1. Информацию об организации предоставления ритуальных услуг населению на территории Белоярского района принять к сведению.

3.2. Организовать работу «горячих линий» по вопросам похоронного дела и предоставления ритуальных услуг на территории Белоярского района.

Срок – май 2019 года.

3.3. Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации Белоярского района, с целью полного и своевременного информирования граждан Белоярского района, продолжать размещение информации по вопросам похоронного дела на официальном сайте администрации Белоярского района.

Срок – постоянно (по мере утверждения муниципальных правовых актов, касающихся организации предоставления ритуальных услуг населению).

3.4. Выступить с инициативой в адрес Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об урегулировании вопроса доставки трупов, являющихся объектами экспертизы, в бюро судебной медицинской экспертизы.

Срок – до 30 июня 2019 года.

3.5. Изучить и проработать вопрос с БУ ХМАО – Югры «Белоярская районная больница» по организации проведения обряда прощания с покойным (бальзамирование тела, одевание и укладка в гроб).

Срок – 3 квартал 2019 года.

4. СЛУШАЛИ: *Рябухин Михаил Анатольевич* - О рассмотрении вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления Белоярского района в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

РЕШИЛИ:

4.1. Информацию принять к сведению

Глава Белоярского района,
председатель межведомственного Совета

С.П. Маненков

Жданова Елена Юрьевна

О мерах по минимизации коррупционных рисков в сфере закупок в образовательных учреждениях Белоярского района

Закупочная деятельность образовательных учреждений Белоярского района (далее – образовательные учреждения) основывается на нормах Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, федеральных законов от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) и иных нормативно-правовых актов, регламентирующих закупочную деятельность.

Целями осуществления закупок являются:

- 1) создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей образовательных учреждений в товарах, работах, услугах;
- 2) реализация мер, направленных на сокращение издержек;
- 3) обеспечение гласности и прозрачности закупок;
- 4) обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств;
- 5) предотвращение коррупции и других злоупотреблений;
- 6) развитие и стимулирование добросовестной конкуренции

В рамках действующего законодательства в области закупок, на основании Положений о закупках, образовательными учреждениями осуществляются мероприятия по планированию и подготовке закупок, контролю по исполнению договорных обязательств.

Эта работа ведется специалистами по закупкам, которые обладают необходимыми теоретическими и практическими познаниями в соответствующих вопросах закупок (планирование закупок, порядок проведения процедур закупок, определение технических и иных требований к предмету закупки, юридически правильное заключение договоров на закупки и др.), а также прошли специальную подготовку в области антикоррупции на семинарах, лекциях, других обучающих и разъяснительных мероприятиях.

Для планомерного внедрения современных технологий закупочной деятельности учреждениями проведена регистрация на электронной торговой площадке ОТС-Тендер и выполнена интеграция данной площадки с единым сайтом госзакупок <http://zakupki.gov.ru> в личном кабинете. Торговая электронная площадка ОТС-Тендер (ots.ru) является самой крупной для проведения процедур в рамках 223-ФЗ. На данной площадке предусмотрено,

в отличие от других электронных торговых площадок (Сбербанк-АСТ, Единая Электронная Торговая Площадка (Росэлторг), «ММВБ — ИТ», «РТС-Тендер») проведение запроса ценовых котировок в электронной форме.

В целях минимизации коррупционных рисков в сфере закупок:

1) ежегодно повышается доля закупок, с применением конкурентных процедур (так, за последние 3 года увеличилось число проведенных конкурсов, аукционов, запросов котировок в 2,8 раза; на 2019 год запланировано проведение 14 открытых конкурсов, 3 аукциона в электронной форме, 158 котировок);

2) ведется постоянная работа по уменьшению закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), что ежегодно сокращает количество закупок на сумму не более 100 000 рублей без проведения запросов котировок, аукционов, конкурсов.

3) Комитетом по образованию осуществляется ведомственный контроль закупочной деятельности образовательных учреждений посредством ежеквартального мониторинга конкурентных закупок.

Кроме того, Комитетом по образованию ежегодно проводится научно-практический семинар на тему «Практика закупочной деятельности в рамках Федерального закона № 223-ФЗ» для специалистов, непосредственно занимающихся закупочной деятельностью, а также специалистов, ответственных за размещение информации на общероссийском сайте закупок. Автор и ведущий семинара – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ Дубских Виктор Николаевич. На семинаре рассматриваются вопросы изменения в законодательстве, нормативные акты РФ, касающиеся проведения закупок в электронной форме, способы закупок в электронной форме, требования, предъявляемые к участникам, требования к товарам, работам, услугам, вопросы подготовки закупочной процедуры.

Предложения в проект решения:

2.1. Руководителям образовательных учреждений, подведомственных Комитету по образованию, усилить контроль за целесообразностью заключения договоров с единственным поставщиком на стадии планирования.

Срок исполнения: постоянно.

2.2. Рекомендовать образовательным учреждениям, подведомственным Комитету по образованию, сохранять долю конкурентных закупок (в том числе в электронной форме) не менее чем 15 %.

Срок исполнения: постоянно.

Орлов Алексей Анатольевич

Об организации предоставления ритуальных услуг населению на территории Белоярского района

Ритуально-похоронное дело является одной из наиболее социально значимых отраслей в сфере услуг и затрагивает интересы всего населения Белоярского района. Ежегодно в районе умирает в среднем 165 человек, в их похоронах участвуют десятки граждан. Практически все жители района каждый год посещают кладбища почтить память умерших родных и близких им людей.

В 2007 году на территории Белоярского района создано муниципальное унитарное предприятие Белоярского района «Бюро ритуальных услуг» (далее – МУП «БРУ»). Предприятие является специализированной службой по вопросам похоронного дела и создано в целях реализации гарантий осуществления погребения умерших на территории Белоярского района в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». МУП «БРУ» выполняет обязанности, возложенные на нее, в том числе по предоставлению на безвозмездной основе гарантированных услуг по погребению умерших, услуг по погребению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего.

Ритуальные услуги, входящие в гарантированный перечень услуг по погребению, предоставляются гражданам на безвозмездной основе. Тарифы (стоимость) предоставляемых услуг утверждены постановлением администрации Белоярского района от 20 ноября 2017 года № 1084 «Об установлении стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению муниципальным унитарным предприятием Белоярского района «Бюро ритуальных услуг» (в ред. пост. № 1329 от 28 декабря 2018 г.).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 1996 года № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших», администрацией Белоярского района за счет средств бюджета Белоярского района предоставляются МУП «БРУ» субсидии в целях возмещения затрат в связи с оказанием ритуальных услуг по погребению согласно гарантированному перечню услуг по погребению, не возмещаемых за счет государственных внебюджетных фондов и бюджетов иных уровней.

Для оказания гарантированных услуг, администрацией Белоярского района МУП «БРУ» передано имущество на праве хозяйственного ведения.

Размещение мест погребения и содержание мест погребения на территории Белоярского района производятся в соответствии с установленными нормами, а также санитарными и экологическими требованиями. Существующая территория для организации мест погребения находится на удалении от источников водоснабжения, минеральных источников, берегов озер, рек и иных поверхностных водных объектов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей, жилых и общественных зданий, спортивно-оздоровительных и санаторно-курортных и других зон.

С целью соблюдения антикоррупционного законодательства Российской Федерации на территории Белоярского района ежегодно принимаются муниципальные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по осуществлению погребения умерших на территории Белоярского района.

Коммерческие и некоммерческие организации, оказывающие гражданам ритуальные услуги, как входящие в гарантированный перечень услуг по погребению, определенный пунктом 1 статьи 9 Закона о погребении, так и предшествующие проведению обряда прощания с покойным (например, бальзамирование тела, его одевание и укладка в гроб), на территории Белоярского района отсутствуют.

В настоящее время неурегулированным остается вопрос доставки трупов, являющихся объектами экспертизы, в бюро судебной медицинской экспертизы. Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» регулируются отношения, связанные с погребением и похоронным делом, закреплены гарантии осуществления погребения путем организации похоронного дела, предусматривающие создание специализированных служб по вопросам похоронного дела, которые обязаны оказывать гарантированный перечень услуг по погребению на безвозмездной основе, при этом перевозка тела в морг не входит в гарантированный перечень ритуальных услуг, как и перевозка (эвакуация) тела в бюро судебной медицинской экспертизы для проведения экспертизы. Также имеются проблемы в сроках проведения судебной медицинской экспертизы в праздничные и выходные дни.

Отсутствует механизм и порядок оказания законным представителям умершего содействия в доставке тела между населенными пунктами, в случае смерти не по месту проживания покойного.

Для осуществления общественного контроля за деятельностью в сфере похоронного дела на территории Белоярского района создан попечительский (наблюдательный) совет по вопросам похоронного дела при администрации Белоярского района.

Жалобы граждан, связанные с нарушением специализированной службой их прав на безвозмездное предоставление гарантированных услуг, в администрацию Белоярского района не поступали. Проблем нехватки мест для захоронения (земельных участков для размещения могил) на

существующих кладбищах на территории Белоярского района, не существует. Криминализация сферы ритуальных услуг не выявлена.

Предложения в проект решения:

3.1. Информацию об организации предоставления ритуальных услуг населению на территории Белоярского района принять к сведению.

3.2. Организовать работу «горячих линий» по вопросам похоронного дела и предоставления ритуальных услуг на территории Белоярского района.

Срок – май 2019 года.

3.3. Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации Белоярского района, с целью полного и своевременного информирования граждан Белоярского района, продолжать размещение информации по вопросам похоронного дела на официальном сайте администрации Белоярского района.

Срок – постоянно (по мере утверждения муниципальных правовых актов, касающихся организации предоставления ритуальных услуг населению).

3.4. Выступить с инициативой в адрес Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об урегулировании вопроса доставки трупов, являющихся объектами экспертизы, в бюро судебной медицинской экспертизы.

Срок – до 30 июня 2019 года.

3.5. Изучить и проработать вопрос с БУ ХМАО – Югры «Белоярская районная больница» по организации проведения обряда прощания с покойным (бальзамирование тела, одевание и укладка в гроб).

Срок – 3 квартал 2019 года.

Рябухин Михаил Анатольевич

О рассмотрении вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления Белоярского района в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений

Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления Белоярского района в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений является одной из основных мер, направленных на профилактику коррупции, осуществляется во исполнение требований статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В I квартале 2019 года вступило в силу 4 решения суда (апелляционная инстанция) по однотипным искам прокуратуры г. Белоярский о признании ненормативных актов администрации Белоярского района в сфере градостроительства противоречащими закону. Белоярским городским судом исковые требования прокурора были удовлетворены, однако после обжалования администрацией судебных решений апелляционная инстанция решения нижестоящего суда отменила и в удовлетворении требований прокурора отказала.

ЮПУ в рамках постоянного мониторинга НПА Белоярского района на основании утвержденного плана координирует процесс актуализации НПА, с применением программного комплекса «Кодекс» вносит на рассмотрение органов администрации предложения по корректировке отраслевых муниципальных нормативных актов. Кроме указанных мер в целях надлежащего муниципального нормотворчества ЮПУ внедрено еженедельное извещение руководителей органов администрации Белоярского района о произошедших изменениях в федеральном и региональном законодательстве.

Предложение в проект решения: информацию принять к сведению.