

ПРОТОКОЛ № 3
заседания межведомственного Совета при главе Белоярского района
по противодействию коррупции

12 августа 2016 года

11-00

г. Белоярский

Присутствовали:

Маненков

Сергей Петрович

- глава Белоярского района, председатель Совета

Стародубова

Лидия Петровна

- управляющий делами администрации Белоярского района, секретарь Совета

Члены Совета:

Булычев

Сергей Иванович

- начальник Белоярского управления технологического транспорта и специальной техники, ООО «Газпром трансгаз Югорск»

Борискин

Юрий Петрович

- начальник отдела Министерства внутренних дел по Белоярскому району

Луценко

Елена Петровна

- директор автономного учреждения Белоярского «Белоярский информационный центр «Квадрат»

Ойнец

Александр Валерьевич

- первый заместитель главы Белоярского района

Рябухин

Михаил Анатольевич

- начальник юридическо-правового управления администрации Белоярского района

Фомин

Владимир Анатольевич

- начальник отдела по организации профилактики правонарушений администрации Белоярского района

Шабанова

Ольга Валентиновна

- заместитель председателя женской общественной организации г.Белоярский «Надежда»

Приглашенные:

1. Утяганова Наталья Валерьевна, начальник отдела муниципального заказа администрации Белоярского района.
2. Бугаев Михаил Геннадьевич, председатель контрольно-счетной палаты Белоярского района.
3. Акимов Сергей Николаевич, директор муниципального учреждения Белоярского района «Дворец спорта».
4. Ананко Ирина Анатольевна, директор базы отдыха «Северянка».

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Докладчик: Утяганова Наталья Валерьевна, начальник отдела муниципального заказа администрации Белоярского района

2. Об анализе соблюдения учреждениями, подведомственным Комитету по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Белоярского района законодательства о закупках товаров, работ, услуг.

Докладчик: Бугаев Михаил Геннадьевич, председатель контрольно-счетной палаты Белоярского района

3. Об организации работы по противодействию коррупции в муниципальных учреждениях, подведомственным Комитету по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Белоярского района.

Докладчик: Майборода Александр Викторович, председатель комитета по делам молодежи физической культуре и спорту администрации Белоярского района

4. О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления Белоярского района в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Докладчик: Богдановский Вячеслав Сергеевич, заместитель начальника юридическо-правового управления администрации Белоярского района

1. СЛУШАЛИ: *Утяганова Наталья Валерьевна* - О реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛИ:

1.1. Информацию принять к сведению.

2. СЛУШАЛИ: *Бугаев Михаил Геннадьевич* - Об анализе соблюдения учреждениями, подведомственным Комитету по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Белоярского района законодательства о закупках товаров, работ, услуг.

РЕШИЛИ:

2.1. Рекомендовать:

- автономным учреждениям сферы физкультуры и спорта Белоярского района проанализировать Положения о закупках на соответствие нормам Гражданского кодекса РФ, учесть предложения по итогам заседания Совета от мая 2015 года, текущего заседания;

- на ближайших заседаниях Наблюдательных советов автономных учреждений внести все соответствующие изменения в Положения о закупках;

- комитету по образованию и комитету по делам молодежи, физкультуре и спорту администрации Белоярского района, как учредителям автономных учреждений, обеспечить контроль за применением подведомственными учреждениями конкурентных способов закупок;

- комитету по образованию администрации Белоярского района совместно с контрольно-счетной палатой Белоярского района (Бугаев М.Г.) провести совещание с руководителями

подведомственных учреждений сферы образования по внедрению конкурсных процедур при проведении закупок товар и услуг.;

-комитету по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Белоярского района принять меры по устранению замечаний, выявленных в ходе контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой Белоярского района.

Срок исполнения: 3 квартал 2016 г.

3. СЛУШАЛИ: Майборода Александр Викторович - Об организации работы по противодействию коррупции в муниципальных учреждениях, подведомственных Комитету по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Белоярского района.

РЕШИЛИ:

3.1. Информацию принять к сведению.

4. СЛУШАЛИ: Богдановский Вячеслав Сергеевич - О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления Белоярского района в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

РЕШИЛИ:

4.1. Информацию принять к сведению.

Глава Белоярского района,
председатель межведомственного Совета -

С.П.Маненков

« О реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В рамках реализации, вступивших в силу в 2016 году статей 17 (план закупок) и 21 (план-график закупок) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ) администрацией были своевременно разработаны и приняты НПА, которые обязательны к применению заказчиками района при подготовке Решения о бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. Обязательность утверждения планов закупок заказчиков главными распорядителями бюджетных средств станет дополнительной мерой по обеспечению недопущения необоснованных закупок, завышения закупочных цен, нецелевого использования бюджетных средств.

Особенностью данного нововведения является то, что все закупки, включаемые в план закупок, должны будут обосновываться по форме, установленной на Федеральном уровне, а именно: на соответствие целям, определенным в ст.13 44-ФЗ, в том числе, муниципальным программам, функциям и полномочиям конкретных заказчиков как муниципальных органов. Форма обоснования закупок, наряду с формой плана закупок будет публиковаться в единой информационной системе, что обеспечит максимальную прозрачность закупочного процесса на всех его стадиях.

Утверждение и публикация готового плана закупок предусмотрена в десятидневный срок после принятия Решения о Бюджете.

Так же, в 2016 году были приняты муниципальные правовые акты, регулирующие нормирование закупок. Разработанный алгоритм расчета стоимостикупаемых товаров, работ, услуг и установление допустимых (минимальных и максимальных) характеристик позволит избежать закупок товаров, работ, услуг, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши.

Главным распорядителям средств бюджета Белоярского района, сельским поселениям была оказана методическая помощь по формированию правовой базы, регулирующей нормирование закупок. Вся работа завершена в срок.

Нормирование закупок будет применяться заказчиками при формировании бюджета на 2017 год, плановый период 2018-2019 года.

Докладчик: Председатель комитета по делам молодежи,
физической культуре и спорту
администрации Белоярского района

Майборода Александр Викторович

«Об организации работы по противодействию коррупции в муниципальных учреждениях, подведомственных Комитету по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Белоярского района»

В целях противодействия коррупции в муниципальных учреждениях, подведомственных Комитету по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Белоярского района, приказом Комитета ежегодно утверждается План мероприятий по противодействию коррупции в Комитете и подведомственных учреждениях на текущий год. (Приказ Комитета от 21 декабря 2015 года № 51-о). На основании приказа Комитета, с учетом требований федерального и окружного законодательства. В каждом учреждении разработаны и утверждены планы по профилактике коррупции.

В подведомственных учреждениях приказами назначены ответственные лица за ведение антикоррупционной работы. Разработаны и утверждены следующие локальные акты:

- 1) Положения информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных правонарушений и порядке рассмотрения таких сообщений;
- 2) Кодекс этики и служебного поведения работников муниципального учреждения;
- 3) Положение о конфликте интересов работников муниципального учреждения;
- 4) Основные направления антикоррупционной деятельности в муниципальном учреждении;
- 5) Правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства в муниципальном учреждении.

В подведомственных учреждениях систематически проводятся совещания и разъяснительная работа по профилактике взяточничества, проявлений «бытовой» коррупции. Работники постоянно знакомятся с обновлениями законодательства в данной сфере.

Руководители учреждений ежегодно предоставляют сведения (справки) о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с действующим законодательством.

В подведомственных учреждениях в наличии информационные стенды, содержащие подробную информацию о работе учреждения и о способах некоррупционного поведения. Для посетителей и потребителей услуг доступен список с адресами и телефонами, куда можно обратиться в случае возникновения коррупционной ситуации.

В обязательном порядке соблюдается законодательство в сфере противодействия коррупции, в том числе и при осуществлении деятельности по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. Комитетом в течение года проводятся проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждений, в том числе привлечение и использование внебюджетных, спонсорских средств, целевого использования средств всех уровней.

На сайте администрации Белоярского района размещены отчеты об исполнении муниципального задания и финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений за 2015 год.

За период с 01 января 2016 года по настоящее время фактов проявления коррупции в подведомственных учреждениях не выявлено.

На 2016 год запланировано обучение руководителей подведомственных учреждений и ответственных за антикоррупционную работу по теме «Противодействие коррупции» в рамках организованных в г. Белоярский курсов повышения квалификации для руководителей учреждений Белоярского района.

Бугаев Михаил Геннадьевич

«Об анализе соблюдения учреждениями, подведомственным Комитету по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Белоярского района законодательства о закупках товаров, работ, услуг»

Одними из главных целями регулирования Федерального закона № 223-ФЗ являются эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Решение о проведении проверок автономных учреждений физкультуры и спорта Белоярского района было принято в конце 2015 года, после проведения аналогичных проверок в сфере образования Белоярского района.

Следует отметить, что недостатки в организации работы в сфере закупок в сфере физкультуры и спорта аналогичны сфере образования. При этом, есть и ряд отличий.

Автономные учреждения сферы физкультуры и спорта Белоярского района более полно используют различные способы закупок, по сравнению с учреждениями сферы образования. Так активно применяется запрос предложений, запрос котировок, в том числе в электронной форме, открытый аукцион в электронной форме – для привлечения максимально возможного количества участников закупки.

Основные недостатки по организации как конкурентных процедур, так и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) следующие:

1) не систематизирована работа по определению начальной (максимальной) цены контракта, либо цены договора с единственным участником, то есть, в составе проверенных документов по закупках отсутствует подшивка запроса заказчика потенциальным участникам закупки со всеми существенными условиями исполнения договора, не прикладываются коммерческие предложения этих участников, не проводится (за редким исключением) анализ цен посредством сети Интернет, анализ информации, размещенной в реестрах договоров (контрактов) на Официальном сайте закупок. Локальные сметные расчеты, в том числе проверенные и согласованные, которые, по своей сути, являются обоснованием цены заключаемого договора, в т.ч. с единственным подрядчиком, не прикладываются к документам по закупке.

2) Установлены случаи включения в документацию по закупкам различными конкурентными способами (и во Дворце спорта и в Северянке) условий выплаты аванса в размере 30% от цены договора (контракта), при этом обязательств к поставщику (подрядчику, исполнителю) по предоставлению обеспечения исполнения договора (контракта) не предъявляется. В Положении о закупках определено, что это **право** Заказчика. Не использование этого права может повлечь за собой участие в закупках мошенников, которые, воспользовавшись условиями заключенных договоров, получают аванс, начнут уклоняться от исполнения договора, либо совсем «исчезнут», не исполняют условия договора и тем самым причинят материальный ущерб бюджету Белоярского района. А учреждение, при этом, не выполнит часть муниципального задания или муниципальной программы, что повлечет серьезные последствия. Администрация Белоярского района и все муниципальные заказчики исключили из своих документаций по закупкам авансы начиная с 2007 года, а в случае если аванс присутствует – в обязательном порядке требуется обеспечение исполнения контракта.

Анализ Положений о закупках автономных учреждений сферы физкультуры и спорта Белоярского района показал, что в них имелись нормы, которые открыто ущемляли

интересы не только участников закупок, но и их победителей, а значит содержали коррупционные признаки.

Так, в редакции Положения о закупках Дворца спорта, действовавшей вплоть до марта 2016 года, по запросам предложений и запросам ценовых котировок имелись следующие нормы: «Заказчик вправе на любом этапе, вплоть до заключения договора, отказаться от проведения запроса ценовых котировок (запроса предложений), разместив извещение об этом на официальном сайте» и «Заказчик вправе без объяснения причин отказаться от заключения Договора, не возмещая участнику понесенные им расходы в связи с участием в процедуре запроса ценовых котировок (запроса предложений)». В июне и июле 2014 года по данным основаниям на этапе рассмотрения, оценки и подведения итогов запроса ценовых котировок комиссией были приняты решения об отказе от проведения 2 запросов ценовых предложений. При этом следует отметить, что в одном случае отказались от проведения, где была подана единственная заявка (которую не признали не соответствующей документации по закупке) со снижением цены на 35% от начальной (с 200 тыс.руб. до 129,9 тыс.руб.), а в другом случае – где была подана заявка организации ООО «Масэнерго сервис» из другого региона страны – г.Москва (также не признана не соответствующей), которая содержала лучшее предложение по цене (157 тыс.руб.) по сравнению с ООО «СтильДомСтрой» г.Белоярский (280 тыс.руб.).

Со слов директора Дворца спорта Акимов С.Н. в первом случае данная ситуация стала возможна в результате обнаружения указания не всех условий исполнения договора в извещении о закупке (срок сертификации). Впоследствии были заключены 2 договора с иной организацией – ООО «Спорт-Стандарт» на сумму 99 тыс.руб. каждый (вместе на 198 тыс.руб.).

Во втором случае, в протоколе как одну из причин отказа от проведения запроса ценовых котировок указали изменение предмета запроса ценовых котировок. Впоследствии в документацию по закупке внесли изменение, изменив предмет «Проведение пусконаладочных работ с заменой недостающих или неисправных элементов системы за счет средств подрядчика» и добавив перечень этих элементов: 1) АКБ: P12V875 «Sprinter» в количестве 28 штук; 2) Инвертор. Марка Multi Dialog MDT 2000 Code PRTK. SENTER 19601 ru. 2000 VA 16 Kw. На повторный запрос ценовых предложений, объявленный на ту же сумму – 280 тыс.руб. через неделю после отказа от первоначального запроса ценовых предложений, никто кроме ООО «СтильДомСтрой» не заявился.

Вышеуказанные нормы Положения о закупках, содержащие коррупционные признаки, исключены в новой редакции от марта 2016 года. Иных фактов отказа от проведения закупок при проверке не установлено.

Повторная выборочная проверка организации работы по закупкам в автономных учреждениях сферы образования Белоярского района

В целях контроля исполнения рекомендаций, данных на заседании межведомственного Совета при главе Белоярского района по противодействию коррупции в мае 2015 года, в июне 2016 года в 3 учреждениях (Методический центр, детский сад «Снегирек» и школа Казым) была проведена проверка.

По результатам проверки установлено:

- не все учреждения применяют конкурентные способы закупок (школы Сосновка, Полноват, Казым, Дворец детского (юношеского) творчества, Методический центр). При этом, в школе Сосновка было несколько закупок на выполнение строительных работ, в школах Казыма и Полновата суммы закупок у единственного исполнителя доходили до 2 млн.руб. Напротив, детские сады Аленушка п.Сосновка и Олененок с.Казым, руководствуясь сделанными предложениями по организации работы, активно включились в конкурентные закупки и размещают закупки на суммы, порой, менее 100 тыс.руб. Школа Казым, даже после повторной проверки и акцентирования внимания на

применение конкурентных процедур, 30 июля 2016 года вновь заключила договоры с единственным источником на 817 тыс.руб. и 854 тыс.руб.

- по-прежнему не уделяется должного внимания организации работы по закупкам по схеме: направление запроса потенциальным участника – получение и рассмотрение коммерческих предложений – определение начальной (максимальной) цены договора (контракта) – школа Казым и Методический центр. Напротив, пример как надо организовывать – детский сад Снегирек.

В целом, можно сделать выводы, что по результатам организованных и проведенных Комитетом по образованию администрации Белоярского района встреч, мероприятий, положительные сдвиги в организации работы автономных учреждений в сфере закупок есть. Но есть еще над чем работать.

В заключении хотелось сказать, что законодательство о закупках постоянно изменяется, как правило, в сторону унификации процедур закупок 223-ФЗ с 44-ФЗ. Минэкономразвития России, как куратор всех закупок, тоже не спит. В настоящее время на общественном обсуждении на Официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <http://regulation.gov.ru/> находится проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Суть проекта – работа автономных учреждений и фондов по нормам 44-ФЗ, возможно уже с 01.01.2017 года по аналогии с унитарными предприятиями.

Законопроектом предусматриваются исключения следующих закупок автономных учреждений, которые могут осуществляться в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ:

- за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно указанным юридическим лицам, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

- в целях исполнения обязательств по контракту в случае привлечения на основании договора иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги.

Работа по правилам 44-ФЗ подразумевает более строгие правила, требования как со стороны участников, так и со стороны контрольных органов. Вследствии чего, работу по подготовке к новому этапу надо начинать уже сейчас.

Предложения:

1. Автономным учреждениям сферы физкультуры и спорта Белоярского района проанализировать Положения о закупках на соответствие нормам Гражданского кодекса РФ, учесть предложения по итогам заседания Совета от мая 2015 года, текущего заседания.

2. На ближайших заседаниях Наблюдательных советов автономных учреждений внести все соответствующие изменения в Положения о закупках.

3. Комитету по образованию и комитету по делам молодежи, физкультуре и спорту администрации Белоярского района, как учредителям автономных учреждений обеспечить контроль за применением учреждениями конкурентных способов закупок.

Докладчик: Заместитель начальника юридическо-правового управления администрации Белоярского района

Богдановский Вячеслав Сергеевич

«О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) должностных лиц органов местного самоуправления Белоярского района в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.»

За 7 месяцев 2016 года судами Белоярского района решения о признании недействительными ненормативных правовых актов органов местного самоуправления Белоярского района не выносились.

В порядке главы 24 Арбитражного процессуального кодекса РФ «Рассмотрение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц» дела в отношении должностных лиц органов местного самоуправления Белоярского района за 7 месяцев 2015 года не рассматривались.

В порядке главы 25 Гражданского процессуального кодекса РФ «Производство по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» за анализируемый период не рассматривались (АППГ – 1).

Таким образом, за 7 месяцев 2016 года судами каких-либо коррупционных правонарушений в деятельности органов местного самоуправления Белоярского района не устанавливалось.

В связи с изложенным, предлагаем на очередном заседании межведомственного Совета при главе Белоярского района по противодействию коррупции информацию по вопросу «О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления Белоярского района в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений» принять к сведению.