



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

ДУМА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

от 6 мая 2020 года

№ 23

Об утверждении отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2019 году

В соответствии со статьей 47 устава Белоярского района, статьей 20 Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района», Дума Белоярского района **р е ш и л а:**

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2019 году.

2. Опубликовать отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2019 году в газете «Белоярские вести. Официальный выпуск» и разместить его на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района.

Председатель Думы Белоярского района

С.И. Булычев

О Т Ч Е Т

о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2019 году

1. Общие положения

Деятельность контрольно-счетной палаты Белоярского района (далее – контрольно-счетная палата) в 2019 году была основана на нормах Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района» (далее - Положение), иных нормативных и муниципальных правовых актов.

В процессе реализации возложенных задач и полномочий, в 2019 году контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и нормотворческую деятельности с целью обеспечения единой системы контроля за исполнением бюджета Белоярского района, бюджетов поселений в границах Белоярского района и использованием муниципальной собственности Белоярского района.

Контрольно-счетная палата строила свою работу на основе годового плана, который формировался исходя из необходимости обеспечения всестороннего, системного контроля за исполнением бюджета Белоярского района с учетом всех видов и направлений деятельности контрольно-счетной палаты на основе технико-экономических норм и нормативов, стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

2. Основная деятельность

2.1. Предварительный контроль

Предварительный контроль носит превентивный характер и осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В рамках проведения предварительного контроля контрольно-счетная палата в 2019 году подготовила 376 заключения на проекты муниципальных правовых актов Белоярского района и поселений в границах Белоярского района, затрагивающих вопросы составления, исполнения и контроля за исполнением бюджета Белоярского района и поселений в границах Белоярского района (в 2018 – 422). Все проекты муниципальных правовых актов прошли экспертизу в представленных редакциях (в 2018 году - 6 с рекомендациями контрольно-счетной палаты, которые учтены при их принятии). С целью определения обоснованности, целесообразности и достоверности показателей проводились экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджеты района и поселений на очередной финансовый год и плановый период. По результатам экспертиз проектов решений в 2019 году подготовлено 29 заключений (4 – район, 25 – поселения) (в 2018 году – 31 заключение).

Начиная с 2013 года бюджет района формируется на основе муниципальных программ. Одним из основополагающих видов экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты стала экспертиза проектов решений по принимаемым

муниципальным программам района и поселений в границах Белоярского района и внесении изменений в них, что позволяет на стадии формирования проектов муниципальных правовых актов корректировать их с точки зрения законности, целесообразности, эффективности и обоснованности использования бюджетных средств. За 2019 год проведена финансово-экономическая экспертиза 87 проектов муниципальных программ и внесенных изменений в них (за 2018 год – 99 проектов).

2.2. Последующий контроль

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В 2019 году было проведено 43 контрольных мероприятия (в 2018 году - 46), в том числе:

- 15 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Белоярского района и 18 внешних проверок отчетов об исполнении бюджета Белоярского района, бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района;
- 6 комплексных проверок законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств;
- 4 проверки соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В ходе проведения внешних проверок по отдельным органам были выявлены незначительные недостатки и замечания по полноте отражения сведений в формах (таблицах) бюджетной отчетности, по соответствию состава форм (таблиц) требованиям Инструкции 191н, однако они не содержали существенных искажений бюджетной отчетности и не могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности и финансовый результат. Заключение были направлены главным администраторам бюджетных средств Белоярского района для рассмотрения и принятия мер по устранению замечаний и недопущению их в будущем.

В соответствии с бюджетным законодательством и заключенными Соглашениями о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления поселений в границах Белоярского района контрольно-счетному органу Белоярского района, подготовленные заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Белоярского района, об исполнении бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2018 год были своевременно направлены главе Белоярского района, председателю Думы Белоярского района, главам поселений и председателям Советов депутатов поселений. Все заключения содержали рекомендации о том, что отчет может быть утвержден.

В 2019 году комплексные проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств проводились за период 2017 - 2018 годов - первый квартал 2019 года.

В ходе проведения проверок установлены замечания и нарушения, в том числе:

- по организации и ведению бухгалтерского учета учреждений (расхождение в сумме остатков (журнал операций, главная книга, баланс на 125 403,4 рублей; отсутствие первичных документов при оформлении фактов хозяйственной жизни на 979 245,24 рублей; списание спецодежды, посуды без дальнейшего контроля их использования на 113 435,6 рублей; не соблюдение порядка ведения особо ценного имущества на 1 356 574,46 рубля; в части: отсутствия в документах подписи должностных лиц; оформления кассовых документов; ведения журнала операций; отсутствия первичных бухгалтерских документов при оформлении фактов хозяйственной жизни; отсутствия первичных документов при оформлении журналов);

- по расчетам с подотчетными лицами (счетная ошибка в части компенсации проезда к месту проведения отпуска и обратно на сумму 3 250,34 рублей, необоснованная

компенсация проезда к месту проведения отпуска и обратно на 3 957 рублей; компенсация проезда к месту проведения отпуска и обратно не на личном транспорте работника на 28 957,40 рублей; компенсация проезда к месту проведения отпуска и обратно не прямым маршрутом на 173 145,12 рублей; неверный расчет компенсации санаторно-курортного лечения на 650 рублей);

- по соблюдению требований, изложенных в нормативных актах учредителя в части составления и оформления Плана финансово-хозяйственной деятельности, – 8 случаев.

По проверкам финансово-хозяйственной деятельности объектов контроля в 2019 году:

- установлено фактов совершения операций (действий) с нарушением действующего законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 6 337,5 тыс.руб. (в 2018 году – на сумму 370 тыс.руб.), в том числе по закупкам товаров, работ, услуг на сумму 3 553,83 тыс.руб.;

- устранено нарушений и возмещено в бюджет Белоярского района денежных средств на сумму 41,84 тыс.руб. (в 2018 году - 115 тыс.руб.);

- установлен 1 случай конфликта интересов при осуществлении закупок в МАДОУ Белоярского района «Детский сад комбинированного вида «Снегирек» г.Белоярский» при заключении договора до 100 тыс.руб.;

- фактов неэффективного использования бюджетных средств не установлено (в 2018 году – также не было установлено);

- нецелевого использования бюджетных средств не установлено (в 2014-2018 гг. – также не было установлено).

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2019 году было охвачено 24 объекта финансового контроля (в 2018 году – 21), из них 9 органов местного самоуправления, 14 муниципальных учреждений, 1 общество с ограниченной ответственностью. По результатам проверок в 2019 году было составлено 4 представления (в 2018 - 5). Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий в 2019 году, составил 647,06 млн.руб. (в 2018 году – 571,4 млн.руб.).

3. Взаимодействие с контрольными (надзорными) органами, правоохранительными и судебными органами, органами исполнительной власти, муниципальными учреждениями Белоярского района

В 2019 году контрольно-счетная палата принимала участие в работе Совета органов внешнего финансового контроля Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - Совет). Участие в деятельности Совета позволило обеспечить:

- координацию деятельности, обмен опытом, получение организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи на уровне Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- получение результатов мониторинга законодательства и правоприменительной практики в целях совершенствования законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов Белоярского района;

- изучение, обобщение и распространение опыта контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности контрольно-счетных и иных (Прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Служба контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках заключенного Соглашения с отделом внутреннего муниципального финансового контроля Комитета по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района в режиме постоянного взаимодействия оказывалась методическая, методологическая и консультационная помощь по вопросам осуществления

муниципального финансового контроля, обсуждались вопросы по совершенствованию контрольных процедур и согласованию действий при осуществлении внутреннего и внешнего финансового контроля.

В рамках исполнения Соглашения о сотрудничестве между прокуратурой г.Белоярский и контрольно-счетной палатой в 2019 году проведена 1 совместная проверка ООО «СП «Белоярское».

В 2019 году, как и в прежние годы, от должностных и ответственных лиц муниципальных учреждений Белоярского района, администраций поселений в границах Белоярского района в контрольно-счетную палату поступали устные обращения по рассмотрению спорных и сложных ситуаций, по обозначению мнения контрольно-счетной палаты в отношении положений действующего законодательства. В ходе взаимодействия с участниками бюджетного процесса высказывалось обоснованное мнение контрольно-счетной палаты по актуальным вопросам, до конца не урегулированным и не детализированным муниципальными правовыми актами Белоярского района. Данная практика показала свою эффективность, которая выразилась в снижении в 2019 году количества установленных нарушений в рамках проведенных проверок, в их профилактике.

4. Нормотворческая работа, повышение квалификации и обеспечение публичности

Для соблюдения порядка прохождения муниципальной службы и организации деятельности контрольно-счетной палаты в 2019 году своевременно разрабатывались и вносились изменения в принятые ранее муниципальные правовые акты Белоярского района.

С учетом накопленного опыта по проверкам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, неурегулированности отдельных вопросов, должностные лица контрольно-счетной палаты принимали активное участие в разработке изменений в муниципальные правовые акты Белоярского района, касающиеся гарантий и компенсаций для лиц, проживающих в Белоярском районе, работающих в организациях, финансируемых из бюджета Белоярского района, вопросов оплаты и стимулирования труда, иных сфер деятельности учреждений.

В контрольно-счетной палате Белоярского района большое внимание уделяется вопросам систематического повышения квалификации работников. В 2019 году председатель контрольно-счетной палаты прошел курсы повышения квалификации по программе: «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», организованные АУ ХМАО-Югры «Региональный институт управления», а два сотрудника контрольно-счетной палаты Белоярского района по программе: «Антикоррупционные технологии управления. Построение системы мотивации в органах местного самоуправления».

Вся информация о деятельности контрольно-счетной палаты размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района www.admbel.ru в разделе «Контрольно-счетная палата». Актуальность и своевременность размещения информации обеспечена ответственными сотрудниками контрольно-счетной палаты.

В 2019 году контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности. Результатом осуществления финансового контроля на территории Белоярского района на протяжении последних лет является стабильное ежегодное повышение уровня внутреннего финансового контроля в муниципальных учреждениях, уделение с их стороны большего внимания качественному планированию и исполнению бюджетов, эффективному использованию бюджетных средств, а также развитие и совершенствование бюджетного процесса на территории Белоярского района в рамках действующего законодательства Российской Федерации.