



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

ДУМА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

от 16 мая 2018 года

№ 26

Об утверждении отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2017 году

В соответствии со статьей 47 устава Белоярского района, статьей 20 Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района», Дума Белоярского района **р е ш и л а:**

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2017 году.

2. Опубликовать отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2017 году в газете «Белоярские вести. Официальный выпуск» и разместить его на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района.

Председатель Думы Белоярского района

С.И.Булычев

О Т Ч Е Т
о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2017 году

1. Общие положения

Деятельность контрольно-счетной палаты Белоярского района (далее – контрольно-счетная палата) в 2017 году была основана на нормах Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района» (далее - Положение), иных нормативных и муниципальных правовых актов.

В процессе реализации возложенных задач и полномочий, в 2017 году контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и нормотворческую деятельности с целью обеспечения единой системы контроля за исполнением бюджета Белоярского района, бюджетов поселений в границах Белоярского района и использованием муниципальной собственности Белоярского района.

Контрольно-счетная палата строила свою работу на основе годового плана, который формировался исходя из необходимости обеспечения всестороннего, системного контроля за исполнением бюджета Белоярского района с учетом всех видов и направлений деятельности контрольно-счетной палаты на основе технико-экономических норм и нормативов, стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

2. Основная деятельность

2.1. Предварительный контроль

Предварительный контроль носит превентивный характер и осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В рамках проведения предварительного контроля контрольно-счетная палата в 2017 году подготовила 447 заключений на проекты муниципальных правовых актов Белоярского района и поселений в границах Белоярского района, затрагивающих вопросы составления, исполнения и контроля за исполнением бюджета Белоярского района и поселений в границах Белоярского района (в 2016 - 442). По 5 проектам муниципальных правовых актов были даны рекомендации, которые учтены при их принятии. С целью определения обоснованности, целесообразности и достоверности показателей проводились экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджеты района и поселений на очередной финансовый год и плановый период. По результатам экспертиз проектов решений в 2017 году подготовлено 29 заключений (6 – район, 23 – поселения) (в 2016 году – 32 заключения).

Начиная с 2013 года бюджет района формируется на основе муниципальных программ. Одним из основополагающих видов экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты стала экспертиза проектов решений по принимаемым муниципальным программам района и поселений в границах Белоярского района и внесении изменений в них, что позволяет на стадии формирования проектов муниципальных правовых актов корректировать их с точки зрения законности, целесообразности, эффективности и обоснованности использования бюджетных средств. За 2017 год проведена финансово-экономическая экспертиза 105 проектов муниципальных программ и внесение изменений в них (за 2016 год – 128 проекта).

2.2. Последующий контроль

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В 2017 году было проведено 52 контрольных мероприятия (в 2016 году - 60), в том числе:

- 15 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Белоярского района и 22 внешних проверок отчетов об исполнении бюджета Белоярского района, бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района;
- 5 комплексных проверок законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств;
- 10 проверок соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, из них 9 совместных с представителями правоохранительных органов Белоярского района (в 2016 году - 9).

Совместными проверками охватывались не только ежегодно проверяемые направления (подготовка к отопительному периоду, подготовка к пожароопасному периоду, реализация мероприятий по профилактике наркомании и по борьбе с экстремизмом, терроризмом), но и проверка использования бюджетных средств в сфере сельского хозяйства, культуры и СМИ, социальной сферы, сферы ЖКХ (капитальный ремонт многоквартирных домов, работа управляющих компаний, исполнение программ). Сотрудничество с представителями правоохранительных органов Белоярского района позволяет расширить полномочия контрольно-счетной палаты, ограниченные Положением о контрольно-счетной палате Белоярского района, с профессиональным подходом дать оценку соблюдения законодательства объектами контроля, деятельность которых оказывает значительное влияние на качество жизни большей части жителей Белоярского района, но при этом, которые не попадали под муниципальный финансовый контроль.

В ходе проведения внешних проверок по отдельным органам были выявлены незначительные нарушения по составлению и оформлению представленной годовой бюджетной отчетности, однако они не содержали существенных искажений бюджетной отчетности и не могли повлиять на достоверность отчетности и финансовый результат. Заключение были направлены главным администраторам бюджетных средств Белоярского района для рассмотрения и принятия мер по устранению замечаний и недопущению их в будущем.

В соответствии с бюджетным законодательством и заключенными Соглашениями о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления поселений в границах Белоярского района контрольно-счетному органу Белоярского района, подготовленные заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Белоярского района, об исполнении бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2016 год были своевременно направлены главе Белоярского района, председателю Думы Белоярского района, главам поселений и председателям

Советов депутатов поселений. Все заключения содержали рекомендации о том, что отчет может быть утвержден.

В 2017 году комплексные проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств проводились за период 2015 - 2016 годов.

В ходе проведения проверок установлены замечания и нарушения, в том числе:

- по организации и ведению бухгалтерского учета учреждений (в части отсутствия подписей должностных лиц в бухгалтерских документах, составления бухгалтерских проводок, ведения журнала операций, отсутствия первичных бухгалтерских документов при оформлении фактов хозяйственной жизни);

- по формированию Положения об учетной политике;

- по расчетам с подотчетными лицами (установлены единичные случаи нарушений по оплате льготного проезда);

- по учету основных средств и материальных запасов (в части соблюдения порядка передачи материальных запасов в личное пользование работников для выполнения ими служебных (должностных) обязанностей);

- по расчету по оплате труда (в части правильного исчисления среднего заработка).

По проверкам финансово-хозяйственной деятельности объектов контроля в 2017 году:

- установлено фактов совершения операций (действий) с нарушением действующего законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 3669,13 тыс.руб. (в 2016 году – на сумму 97 386,6 тыс.руб.), в том числе при проверках осуществления закупок на сумму 2 954,66 тыс.руб. (в 2016 году – 96 666,15 тыс.руб.);

- объем неэффективно использованных бюджетных средств – 29,023 тыс.руб. (в 2014-2016 гг. – не было установлено случаев); часть средств была возмещена в 2017 году, остальная в 1 квартале 2018 года;

- нецелевого использования бюджетных средств - не установлено (в 2014-2016 гг. – также не было установлено).

Установленные нарушения в финансово-бюджетной сфере не нанесли бюджету Белоярского района прямого финансового ущерба. Все договоры, заключенные с нарушением законодательства в сфере закупок, были исполнены в установленные сроки, в пределах доведенных бюджетных средств.

Как и прежние годы, в 2017 году контрольно-счетная палата применяла комплексный подход по проверке того или иного главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета Белоярского района, получателя средств Белоярского района. В 2017 году были продолжены проверки автономных учреждений, в частности, сферы культуры и образования Белоярского района. В течение года, используя опыт проведения проверок, опыт других территорий, методические рекомендации, программа проверки автономных учреждений дорабатывалась, дополнялась и изменялась с целью осуществления более качественного финансового контроля.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2017 году было охвачено 22 объекта финансового контроля (в 2016 году – 38), из них 9 органов местного самоуправления, 8 муниципальных учреждений, 2 государственных учреждения, 3 организации-получателя бюджетных средств и средств населения Белоярского района. По результатам проверок в 2017 году было составлено 3 представления. Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий в 2017 году, составил 899,4 млн.руб. (в 2016 году – 1 055,5 млн.руб.).

3. Взаимодействие с контрольными (надзорными) органами, правоохранительными и судебными органами, органами исполнительной власти, муниципальными учреждениями Белоярского района

В 2017 году контрольно-счетная палата принимала участие в работе Совета органов внешнего финансового контроля Ханты-Мансийского автономного округа -

Югры (далее - Совет). Участие в деятельности Совета позволило обеспечить:

- координацию деятельности, обмен опытом, получение организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи на уровне Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- получение результатов мониторинга законодательства и правоприменительной практики в целях совершенствования законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов Белоярского района;

- изучение, обобщение и распространение опыта контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности контрольно-счетных и иных (Прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Служба контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках исполнения Соглашения о сотрудничестве между прокуратурой г.Белоярский и контрольно-счетной палатой в 2017 году проведено 7 совместных проверок (в 2016 году – 9). Также в 2017 году проведено по одной проверке в интересах ОМВД по Белоярскому району и Березовского межрайонного следственного отдела Следственного управления по ХМАО-Югре Следственного комитета Российской Федерации. По итогам совместных проверок выносились постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях на должностных и ответственных лиц, а также направлялись материалы для возбуждения уголовных дел (КЦСОН «Милосердие», ООО «Жилищно-коммунальный сервис»).

В рамках заключенного Соглашения с отделом внутреннего муниципального финансового контроля Комитета по финансам и налоговой политики администрации Белоярского района в режиме постоянного взаимодействия оказывалась методическая, методологическая и консультационная помощь по вопросам осуществления муниципального финансового контроля, обсуждались вопросы по совершенствованию контрольных процедур и согласованию действий при осуществлении внутреннего и внешнего финансового контроля.

В 2017 году, как и в прежние годы, от должностных и ответственных лиц муниципальных учреждений Белоярского района, администраций поселений в границах Белоярского района в контрольно-счетную палату поступали устные обращения по рассмотрению спорных и сложных ситуаций, по разъяснению положений действующего законодательства. В ходе взаимодействия с бюджетополучателями высказывалось обоснованное мнение контрольно-счетной палаты по актуальным вопросам, до конца не урегулированным и не детализированным муниципальными правовыми актами Белоярского района. Данная практика показала свою эффективность, которая выразилась в снижении в 2017 году количества установленных нарушений в рамках проведенных проверок, в их профилактике.

4. Нормотворческая работа, обеспечение публичности

Для соблюдения порядка прохождения муниципальной службы и организации деятельности контрольно-счетной палаты в 2017 году своевременно разрабатывались и вносились изменения в принятые ранее муниципальные правовые акты Белоярского района.

С учетом накопленного опыта по проверкам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, неурегулированности отдельных вопросов, должностные лица контрольно-счетной палаты принимали активное участие в разработке изменений в муниципальные правовые акты Белоярского района, касающиеся гарантий и компенсаций для лиц, проживающих в Белоярском районе, работающих в организациях,

финансируемых из бюджета Белоярского района, вопросов оплаты и стимулирования труда, иных сфер деятельности учреждений.

Вся информация о деятельности контрольно-счетной палаты размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района www.admbel.ru в разделе «Контрольно-счетная палата» закладки «Местное самоуправление». Актуальность и своевременность размещения информации обеспечена ответственными сотрудниками контрольно-счетной палаты.

В 2017 году контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности. Результатом осуществления финансового контроля на территории Белоярского района на протяжении последних 7 лет является стабильное ежегодное повышение уровня внутреннего контроля в муниципальных учреждениях, уделение с их стороны большего внимания качественному планированию и исполнению бюджетов, эффективному использованию бюджетных средств, а также развитие и совершенствование бюджетного процесса на территории Белоярского района в рамках действующего законодательства Российской Федерации.
