



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

ДУМА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

от 14 сентября 2016 года

№ 46

Об утверждении отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2015 году

В соответствии со статьей 47 устава Белоярского района, статьей 20 Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района», Дума Белоярского района **р е ш и л а**:

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2015 году.

2. Опубликовать отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2015 году в газете «Белоярские вести. Официальный выпуск» и разместить его на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района.

Председатель Думы Белоярского района

С.И. Булычев

О Т Ч Е Т

о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2015 году

1. Общие положения

Деятельность контрольно-счетной палаты Белоярского района (далее – контрольно-счетная палата) в 2015 году была основана на нормах Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района» (далее - Положение), иных нормативных и муниципальных правовых актов.

В процессе реализации возложенных задач и полномочий, в 2015 году контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и нормотворческую деятельности с целью обеспечения единой системы контроля за исполнением бюджета Белоярского района, бюджетов поселений в границах Белоярского района и использованием муниципальной собственности Белоярского района.

Контрольно-счетная палата строила свою работу на основе годового плана, который формировался исходя из необходимости обеспечения всестороннего, системного контроля за исполнением бюджета Белоярского района с учетом всех видов и направлений деятельности контрольно-счетной палаты на основе технико-экономических норм и нормативов, стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

2. Основная деятельность

2.1. Предварительный контроль

Предварительный контроль носит превентивный характер и осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В рамках проведения предварительного контроля контрольно-счетная палата в 2015 году подготовила 455 заключений на проекты муниципальных правовых актов Белоярского района и поселений в границах Белоярского района, затрагивающих вопросы составления, исполнения и контроля за исполнением бюджета Белоярского района и поселений в границах Белоярского района. По 1 проекту муниципального правового акта были даны письменные рекомендации, которые учтены при его принятии.

Предварительный контроль также предполагает исполнение функции по обеспечению защиты прав и законных интересов участников закупок на территории Белоярского района при обжаловании действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в рамках контроля исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В 2015 году, как и двумя годами ранее, жалобы от участников закупок в контрольно-

счетную палату не поступали. В рамках исполнения данной функции участникам закупок при устном обращении давались устные разъяснения норм действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2.2. Последующий контроль

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В 2015 году было проведено 86 контрольных мероприятий (в 2014 - 64, в 2013 - 48), в том числе:

- 40 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Белоярского района и 8 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета Белоярского района, бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2014 год;
- 7 комплексных проверок законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств;
- 8 проверок соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, из них 5 совместных с Прокуратурой г.Белоярский.

Совместными проверками охватывались не только ежегодно проверяемые направления (подготовка к отопительному периоду, подготовка к пожароопасному периоду, реализация мероприятий по профилактике наркомании и по борьбе с терроризмом), но и проверка использования бюджетных средств в сфере здравоохранения, физкультуры и спорта, опеки и попечительства, лесной сферы. В ходе проверок учреждений, являющихся государственными заказчиками, были выявлены многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Сотрудничество с Прокуратурой г.Белоярский с одной стороны позволяет расширить полномочия контрольно-счетной палаты, ограниченные Положением о контрольно-счетной палате Белоярского района, а с другой стороны более широко охватить сферы деятельности объектов контроля окружной подчиненности, деятельность которых оказывает значительное влияние на большую часть жителей Белоярского района, но при этом не попадает под муниципальный финансовый контроль. Оценить уровень организации работы в сфере закупок этих учреждений возможно лишь в рамках совместной проверки с Прокуратурой г.Белоярский.

В ходе проведения внешних проверок были выявлены незначительные нарушения по составлению и оформлению представленной годовой бюджетной отчетности, однако они не содержали существенных искажений бюджетной отчетности и не могли повлиять на достоверность отчетности и финансовый результат. Заключение были направлены главным администраторам бюджетных средств Белоярского района для рассмотрения и принятия мер по устранению замечаний и недопущению их в будущем.

В соответствии с бюджетным законодательством и заключенными Соглашениями о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления поселений в границах Белоярского района контрольно-счетному органу Белоярского района, подготовленные заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Белоярского района, об исполнении бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2014 год были своевременно направлены главе Белоярского района, председателю Думы Белоярского района, главам поселений и председателям Советов депутатов поселений. Все заключения содержали рекомендации о том, что отчет может быть утвержден.

В 2015 году комплексные проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств проводились за период 2013 - 2014 годов, а по отдельным проверкам и по 1 полугодие 2015 года включительно. В ходе проведения проверок установлены замечания и нарушения, в том числе:

- по организации деятельности учреждений и совершению операций в части соответствия положениям Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, Положению об учетной политике;

- по соблюдению Порядка составления, утверждения и исполнения сметы доходов и расходов муниципальных учреждений, в том числе по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, Плану финансово-хозяйственной деятельности;

- по учету кассовых операций;

- при совершении расчетов с подотчетными лицами;

- при совершении расчетов с поставщиками и подрядчиками;

- по учету основных средств и материальных запасов;

- по расходованию средств учреждений на содержание автотранспорта.

По проверкам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений в 2015 году:

- выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму 30 639 тыс.руб. (в 2014 году – 42 097,52 тыс.руб., в 2013 году - 59 767 тыс.руб., в 2012 году - 89 724 тыс.руб.), в том числе при проверках осуществления закупок на сумму 29 358,8 тыс.руб. (в 2014 году - 17 176 тыс.руб., в 2013 году - 6 352,4 тыс.руб., в 2012 году - 82 477 тыс.руб.);

- устранено финансовых нарушений – 71 тыс.руб. (в 2014 году – 14,6 тыс.руб., в 2013 году - 734,6 тыс.руб., в 2012 году -146 тыс.руб.);

- объем неэффективно использованных бюджетных средств – 1 675 тыс.руб. (в 2014 – не было установлено случаев, в 2013 году установлено на сумму 402 тыс.руб., в 2012 году – на 13 тыс.руб.);

- нецелевого использования бюджетных средств - не установлено (в 2014 году – не установлено, в 2013 году был установлен 1 случай на 19,5 тыс.руб.);

- возмещено необоснованно израсходованных средств в бюджет Белоярского района – 14,6 тыс.руб. (в 2013 году – 58,12 тыс.руб., в 2012 году - 16 тыс.руб.);

- уплачено штрафов в бюджет Белоярского района – не уплачивались (в 2014 году - 0,3 тыс.руб., в 2013 году - 10 тыс.руб.).

Вышеуказанные нарушения в финансово-бюджетной сфере по квалифицированному характеру выявленных нарушений не нанесли бюджету Белоярского района прямого финансового ущерба, а по отдельным случаям (на сумму 71 тыс.руб.) – были возмещены в бюджет виновными лицами.

Как и прежние годы, в 2015 году контрольно-счетная палата применяла комплексный подход по проверке того или иного главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета Белоярского района, получателя средств Белоярского района. В 2015 были продолжены проверки автономных учреждений Белоярского района. В течение года, используя опыт проведения проверок, опыт других территорий, методические рекомендации, программа проверки автономных учреждений дорабатывалась, дополнялась и изменялась с целью осуществления более качественного финансового контроля.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2015 году было охвачено 32 объекта финансового контроля (в 2014 году – 32, в 2013 году - 24), из них 9 органов местного самоуправления, 15 муниципальных учреждений, 2 государственных учреждения, 2 организации-получателя бюджетных средств. Охват субъектов контроля составил 46,2% от общего количества. По результатам проверок в 2015 году было составлено 5 представлений. Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий в 2015 году, составил 701 227 тыс.руб.

3. Взаимодействие с контрольными (надзорными) органами, правоохранительными и судебными органами, органами исполнительной власти, муниципальными учреждениями Белоярского района

В 2015 году контрольно-счетная палата принимала участие в работе Совета органов внешнего финансового контроля Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - Совет). Участие в деятельности Совета позволило обеспечить:

- координацию деятельности, обмен опытом, получение организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи на уровне Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- получение результатов мониторинга законодательства и правоприменительной практики в целях совершенствования законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов Белоярского района;

- изучение, обобщение и распространение опыта контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности контрольно-счетных и иных (Прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Служба контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках исполнения Соглашения о сотрудничестве между Прокуратурой г.Белоярский и контрольно-счетной палатой в 2015 году проведено 5 совместных проверок (в 2014 году – 6, в 2013 году – 8, в 2012 году - 4). По итогам совместных проверок Прокуратурой г.Белоярский было составлено 5 протоколов об административных правонарушениях на должностных и ответственных лиц на сумму 100 тыс.руб. (в 2014 году - 123 тыс.руб.) Деньги перечислены в федеральный бюджет бюджетной системы Российской Федерации в полном объеме. Также в 2015 году проведено 2 проверки по обращению Березовского отдела Следственного управления по ХМАО-Югре Следственного Комитета России и 1 проверка по обращению Отдела Министерства внутренних дел по Белоярскому району.

В рамках заключенного Соглашения с отделом внутреннего муниципального финансового контроля Комитета по финансам и налоговой политики администрации Белоярского района в режиме постоянного взаимодействия оказывается методическая, методологическая и консультационная помощь по вопросам осуществления финансового контроля, обсуждаются вопросы по совершенствованию контрольных процедур и согласованию действий при осуществлении внутреннего и внешнего финансового контроля.

В 2015 году в контрольно-счетную палату, зачастую как к арбитру, в спорных и сложных ситуациях систематически обращались должностные и ответственные лица муниципальных учреждений Белоярского района, администраций поселений в границах Белоярского района за консультациями и разъяснениями положений действующего законодательства. В ходе взаимодействия с бюджетополучателями высказывалось обоснованное мнение контрольно-счетной палаты по актуальным вопросам, зачастую не урегулированным и не детализированным муниципальными правовыми актами Белоярского района. Данная практика показала свою эффективность, которая выразилась в снижении в 2015 году объема и количества установленных нарушений в рамках проведенных проверок, в их профилактике.

4. Нормотворческая работа, обеспечение публичности

Для соблюдения порядка прохождения муниципальной службы и организации деятельности контрольно-счетной палаты в 2015 году своевременно разрабатывались и

вносились изменения в принятые ранее муниципальные правовые акты Белоярского района. Были разработаны и утверждены изменения в Регламент контрольно-счетной палаты Белоярского района, муниципальные правовые акты Белоярского района, принятые в рамках реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

С учетом накопленного опыта по проверкам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, неурегулированности отдельных вопросов, должностные лица контрольно-счетной палаты принимали активное участие в разработке изменений в муниципальные правовые акты Белоярского района, касающиеся прохождения муниципальной службы, гарантий и компенсаций для лиц, проживающих в Белоярском районе, работающих в организациях, финансируемых из бюджета Белоярского района, вопросов оплаты и стимулирования труда, иных сфер деятельности учреждений.

Вся информация о деятельности контрольно-счетной палаты размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района www.admbel.ru в подразделе «Контрольно-счетная палата Белоярского района» раздела «Местное самоуправление». Актуальность и своевременность размещения информации обеспечена ответственными сотрудниками контрольно-счетной палаты.

В 2015 году 2 сотрудника контрольно-счетной палаты повысили квалификацию, приняв участие в курсе: «Эффективный руководитель: технологии и методы управления», организованном Департаментом государственной гражданской службы и кадровой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В заключение хотелось сказать, что в 2015 году контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности. Результатом осуществления финансового контроля на территории Белоярского района в 2015 году является ежегодное повышение уровня внутреннего контроля в муниципальных учреждениях, уделение с их стороны большего внимания качественному планированию и исполнению бюджетов, а также развитие и совершенствование бюджетного процесса в рамках действующего законодательства Российской Федерации.
