



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

## **ДУМА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА**

### **РЕШЕНИЕ**

от 18 июня 2015 года

№ 563

#### **Об утверждении отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2014 году**

В соответствии со статьей 47 устава Белоярского района, статьей 20 Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района», Дума Белоярского района **р е ш и л а**:

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2014 году.

2. Опубликовать отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2014 году в газете «Белоярские вести. Официальный выпуск» и разместить его на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района.

Председатель Думы Белоярского района

С.И. Булычев

Глава Белоярского района

С.П.Маненков

## О Т Ч Е Т

### о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2014 году

#### 1. Общие положения

Деятельность контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2014 году была основана на нормах Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района № 197 от 19 октября 2011 года «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района» (далее - Положение), иных нормативных и муниципальных правовых актов.

В процессе реализации возложенных задач и полномочий, в 2014 году контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и нормотворческую деятельности с целью обеспечения единой системы контроля за исполнением бюджета Белоярского района, бюджетов поселений в границах Белоярского района и использованием муниципальной собственности Белоярского района.

Контрольно-счетная палата строила свою работу на основе годового плана, который формировался исходя из необходимости обеспечения всестороннего, системного контроля за исполнением бюджета Белоярского района с учетом всех видов и направлений деятельности контрольно-счетной палаты на основе технико-экономических норм и нормативов, стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

#### 2. Основная деятельность

##### 2.1. Предварительный контроль

Предварительный контроль носит превентивный характер и осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В рамках проведения предварительного контроля контрольно-счетная палата в 2014 году подготовила 386 заключений на проекты муниципальных правовых актов Белоярского района, сельских поселений в границах Белоярского района, затрагивающих вопросы составления, исполнения и контроля за исполнением бюджета Белоярского района. По 1 проекту муниципального правового акта были даны письменные рекомендации, которые учтены при его принятии.

Предварительный контроль также предполагает исполнение функции по обеспечению защиты прав и законных интересов участников закупок на территории Белоярского района при обжаловании действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в рамках контроля исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В

2014 году, как и годом ранее, жалобы от участников закупок в контрольно-счетную палату не поступали. В рамках исполнения данной функции участникам закупок при устном обращении давались устные разъяснения норм действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Исполняя полномочия контрольного органа местного самоуправления Белоярского района, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, в 2014 году в ходе согласования возможности заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся закупок была проведена 121 проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, по результатам которых выдано 120 положительных решений, в 1 ходатайстве было отказано.

## 2.2. Последующий контроль

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В 2014 году было проведено 64 контрольных мероприятий (в 2013-48), в том числе:

- 40 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Белоярского района и 8 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета Белоярского района, бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2013 год;
- 8 комплексных проверок законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств;
- 1 тематическая проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении программ;
- 7 проверок соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, из них 6 совместных с Прокуратурой г.Белоярский.

Совместными проверками охватывались не только ежегодно проверяемые направления (подготовка к отопительному периоду, подготовка к пожароопасному периоду, реализация мероприятий по профилактике наркомании и по борьбе с терроризмом), но и проверка использования бюджетных средств в сфере ЖКХ, в том числе управляющими компаниями, при проведении капитального ремонта домов. Также проверке подвергался БУ ПО ХМАО-Югры «Белоярский политехнический колледж», являясь государственным заказчиком, в ходе которой были выявлены многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Сотрудничество с Прокуратурой г.Белоярский с одной стороны позволяет расширить полномочия контрольно-счетной палаты Белоярского района, ограниченные Положением о контрольно-счетной палате Белоярского района, а с другой стороны более широко охватить сферы деятельности объектов контроля окружной подчиненности, деятельность которых оказывает значительное влияние на большую часть жителей Белоярского района.

В ходе проведения внешних проверок были выявлены незначительные нарушения по составлению и оформлению представленной годовой бюджетной отчетности, однако они не содержали существенных искажений бюджетной отчетности и не могли повлиять на достоверность отчетности и финансовый результат. Заключение были направлены главным администраторам бюджетных средств Белоярского района для рассмотрения и принятия мер по устранению замечаний и недопущению их в будущем.

В соответствии с бюджетным законодательством и заключенными Соглашениями о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления поселений в границах Белоярского района контрольно-счетному органу Белоярского района, подготовленные заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Белоярского района, об исполнении бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2013 год были своевременно направлены главе Белоярского

района, председателю Думы Белоярского района, главам поселений и председателям Советов депутатов поселений. Все заключения содержали рекомендации о том, что отчет может быть утвержден.

В 2014 году комплексные проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств проводились за период 2012 - 2013 годов, а по отдельным проверкам и по 1 полугодие 2014 года включительно. В ходе проведения проверок установлены замечания и нарушения, в том числе:

- по организации деятельности учреждений и совершению операций в части соответствия положениям Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, Положению об учетной политике;

- по соблюдению Порядка составления, утверждения и исполнения сметы доходов и расходов муниципальных учреждений, в том числе по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, Плану финансово-хозяйственной деятельности;

- по учету кассовых операций;

- при совершении расчетов с подотчетными лицами;

- при совершении расчетов с поставщиками и подрядчиками;

- по учету основных средств и материальных запасов;

- по расходованию средств учреждений на содержание автотранспорта.

По проверкам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений в 2014 году выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму 42 097,52 тыс.руб.(в 2013 году – 59 767 тыс.руб., в 2012 году - 89 724 тыс.руб.), в том числе при проверках осуществления закупок на сумму 17 176 тыс.руб. (в 2013 году - 6 352,4 тыс.руб., в 2012 году - 82 477 тыс.руб.);

- устранено финансовых нарушений – 14,6 тыс.руб. (в 2013 году - 734,6 тыс.руб., в 2012 году -146 тыс.руб.);

- неэффективного использования бюджетных средств не установлено (в 2013 году установлено на сумму 402 тыс.руб., в 2012 году – на 13 тыс.руб.);

- нецелевого использования бюджетных средств не установлено (в 2013 году был установлен 1 случай на 19,5 тыс.руб.);

- возмещено необоснованно израсходованных средств в бюджет Белоярского района – 14,6 тыс.руб. (в 2013 году – 58,12 тыс.руб., в 2012 году - 16 тыс.руб.);

- уплачено штрафов в бюджет Белоярского района – 0,3 тыс.руб. (в 2013 году - 10 тыс.руб.).

Вышеуказанные нарушения в финансово-бюджетной сфере не нанесли бюджету Белоярского района прямого финансового ущерба.

Как и прежние годы, в 2014 году контрольно-счетная палата применяла комплексный подход по проверке того или иного главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета Белоярского района, получателя средств Белоярского района. В 2014 были продолжены проверки автономных учреждений Белоярского района. В течение года, используя опыт проведения проверок, опыт других территорий, методические рекомендации специализированной литературы, программа проверки автономных учреждений постоянно дополнялась и изменялась с целью осуществления более качественного финансового контроля.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2014 году было охвачено 32 объекта финансового контроля (в 2013 году – 24, в 2012 году - 20), из них 8 органов местного самоуправления, 22 муниципальных учреждений, 1 государственное учреждение, 2 организации-получателя бюджетных средств. По результатам проверок в 2014 году было составлено 7 представлений, 1 предписание об устранении нарушений и 1 протокол об административном правонарушении на должностное лицо образовательного учреждения. Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий в 2014 году, составил 2 376 820,12 тыс.руб. (в 2013 году - 2 034 993 тыс.руб. (+16,79%).

### **3. Взаимодействие с контрольными (надзорными) органами, правоохранительными и судебными органами, органами исполнительной власти, муниципальными учреждениями Белоярского района**

В 2014 году контрольно-счетная палата Белоярского района принимала участия в работе Совета органов внешнего финансового контроля Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - Совет). Участие в деятельности Совета позволило обеспечить:

- координацию деятельности, обмен опытом, получение организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи на уровне Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- получение результатов мониторинга законодательства и правоприменительной практики в целях совершенствования законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов Белоярского района,

- изучение, обобщение и распространение опыта контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности контрольно-счетных и иных (Прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Служба контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках исполнения Соглашения о сотрудничестве между Прокуратурой г.Белоярский и контрольно-счетной палатой Белоярского района в 2014 году проведено 6 совместных проверок (в 2013 году – 8, в 2012 году - 4). По итогам совместных проверок Прокуратурой г.Белоярский было составлено 6 протоколов об административных правонарушениях на должностных и ответственных лиц на сумму 123 тыс.руб. Деньги перечислены в федеральный бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

В рамках заключенного Соглашения с отделом внутреннего муниципального финансового контроля комитета по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района в режиме постоянного взаимодействия оказывается методическая, методологическая и консультационная помощь по вопросам осуществления финансового контроля, обсуждаются вопросы по совершенствованию контрольных процедур и согласованию действий при осуществлении внутреннего и внешнего финансового контроля.

В 2014 году в контрольно-счетную палату Белоярского района, зачастую как к арбитру в спорных и сложных ситуациях, систематически обращались должностные и ответственные лица муниципальных учреждений Белоярского района, администраций поселений в границах Белоярского района за консультациями и разъяснениями положений действующего законодательства. В ходе взаимодействия с бюджетополучателями высказывалось обоснованное мнение контрольно-счетной палаты по актуальным вопросам, зачастую не урегулированным и не детализированным муниципальными правовыми актами Белоярского района. Данная практика показала свою эффективность, которая выразилась в снижении в 2014 году объема и количества установленных нарушений в рамках проведенных проверок, в их профилактике.

### **4. Нормотворческая работа, обеспечение публичности**

Для соблюдения порядка прохождения муниципальной службы и организации деятельности контрольно-счетной палаты в 2014 году своевременно разрабатывались и вносились изменения в принятые ранее муниципальные правовые акты Белоярского района. Были разработаны и утверждены изменения в Регламент контрольно-счетной палаты Белоярского района, муниципальные правовые акты Белоярского района, принятые в рамках реализации положений Федерального закона «О противодействии

коррупции».

С учетом накопленного опыта по проверкам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, неурегулированности отдельных вопросов, должностные лица контрольно-счетной палаты Белоярского района принимали активное участие в разработке изменений в муниципальные правовые акты Белоярского района, касающиеся прохождения муниципальной службы, гарантий и компенсаций для лиц, проживающих в Белоярском районе, работающих в организациях, финансируемых из бюджета Белоярского района, вопросов оплаты и стимулирования труда, иных сфер деятельности учреждений.

Вся информация о деятельности контрольно-счетной палаты размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района [www.admbel.ru](http://www.admbel.ru) в подразделе «Контрольно-счетная палата Белоярского района» раздела «Местное самоуправление». Актуальность и своевременность размещения информации обеспечена ответственными сотрудниками контрольно-счетной палаты.

В 2014 году 1 сотрудник контрольно-счетной палаты Белоярского района повысил квалификацию, приняв участие в семинаре «Оценка эффективности деятельности муниципальных служащих», организованном Департаментом государственной гражданской службы и кадровой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В заключение хотелось сказать, что в 2014 году контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности. Результатом осуществления финансового контроля на территории Белоярского района в 2014 году является ежегодное повышение уровня внутреннего контроля в муниципальных учреждениях, уделение с их стороны большего внимания качественному планированию и исполнению бюджетов, а также развитие и совершенствование бюджетного процесса в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

---