



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

## **ДУМА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА**

### **РЕШЕНИЕ**

от 21 мая 2014 года

№ 446

#### **Об утверждении отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2013 году**

В соответствии со статьей 47 устава Белоярского района, статьей 20 Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района», Дума Белоярского района **р е ш и л а**:

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2013 году.

2. Опубликовать отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2013 году в газете «Белоярские вести. Официальный выпуск» и разместить его на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района.

Председатель Думы Белоярского района

А.В.Ласков

**О Т Ч Е Т**  
**о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2013 году**

**1. Общие положения**

Деятельность контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2013 году была основана на нормах Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района № 197 от 19 октября 2011 года «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района» (далее - Положение), иных нормативных и муниципальных правовых актов.

В процессе реализации возложенных задач и полномочий, в 2013 году контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и нормотворческую деятельности с целью обеспечения единой системы контроля за исполнением бюджета Белоярского района, бюджетов поселений в границах Белоярского района и использованием муниципальной собственности Белоярского района.

Контрольно-счетная палата строила свою работу на основе годового плана, который формировался исходя из необходимости обеспечения всестороннего, системного контроля за исполнением бюджета Белоярского района с учетом всех видов и направлений деятельности контрольно-счетной палаты на основе технико-экономических норм и нормативов и стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

**2. Основная деятельность**

**2.1. Предварительный контроль**

Предварительный контроль носит превентивный характер и направлен на недопущение возможности незаконного, нерационального или неэффективного использования финансовых и материальных ресурсов. В рамках проведения предварительного контроля контрольно-счетная палата в 2013 году подготовила 551 заключений на проекты муниципальных правовых актов Белоярского района, сельских поселений в границах Белоярского района, затрагивающих вопросы составления, исполнения и контроля за исполнением бюджета Белоярского района (в 2012 году – 414, в 2011 году – 297, рост к 2012 году на 33%). По 3 проектам муниципальных правовых актов даны рекомендации, которые были учтены при их принятии.

**2.2. Текущий контроль**

Текущий контроль осуществляется на стадии совершения хозяйственных и финансовых операций по использованию бюджетных средств органами местного самоуправления, юридическими лицами на основе данных первичных документов, оперативного бухгалтерского учета, инвентаризаций и визуального наблюдения. В рамках

проведения текущего контроля в 2013 году проведена проверка соблюдения законодательства по ведению бухгалтерского учета в администрации сельского поселения Лыхма и исполнения выданного ранее предписания об устранении замечаний.

Текущий контроль также предполагает исполнение функции по обеспечению защиты прав и законных интересов участников размещения заказов на территории Белоярского района при обжаловании действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в рамках контроля исполнения законодательства о размещении заказов. В 2013 году, как и годом ранее, жалобы от участников размещения заказов в контрольно-счетную палату не поступали. В рамках исполнения данной функции участникам размещения заказов при устном обращении давались устные разъяснения норм действующего законодательства в сфере размещения заказов.

Текущим контролем в 2013 году был охвачен 1 объект финансового контроля.

### 2.3. Последующий контроль

Последующий контроль осуществляется по итогам совершения хозяйственных операций с бюджетными средствами органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

В 2013 году было проведено 48 контрольных мероприятий (в 2012 - 47), в том числе:

- 16 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Белоярского района и 8 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета Белоярского района, бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2012 год;
- 8 комплексных проверок законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств;
- 3 тематических проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении программ;
- 5 плановых проверок соблюдения законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;
- 8 совместных проверок с Прокуратурой г.Белоярский.

В ходе проведения внешних проверок были выявлены незначительные нарушения по составлению и оформлению представленной годовой бюджетной отчетности, однако они не содержали существенных искажений бюджетной отчетности и не могли повлиять на достоверность отчетности и финансовый результат. Заключение были направлены главным администраторам бюджетных средств Белоярского района для рассмотрения и принятия мер по устранению замечаний и недопущению их в будущем.

В соответствии с бюджетным законодательством и заключенными Соглашениями о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления поселений в границах Белоярского района контрольно-счетному органу Белоярского района, подготовленные заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Белоярского района, об исполнении бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2012 год были своевременно направлены главе Белоярского района, председателю Думы Белоярского района, главам поселений и председателям Советов депутатов поселений. Все заключения содержали рекомендации о том, что отчет может быть утвержден.

В 2013 году комплексные проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств проводились за период 2011 - 2012 годов, а по отдельным проверкам и по 1 полугодие 2013 года включительно. В ходе проведения проверок установлены замечания и нарушения, в том числе:

- по организации деятельности учреждений и совершению операций в части соответствия положениям Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации,

Положению об учетной политике;

- по соблюдению Порядка составления, утверждения и исполнения сметы доходов и расходов муниципальных учреждений, в том числе по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

- по учету кассовых операций;
- при совершении расчетов с подотчетными лицами;
- при совершении расчетов с поставщиками и подрядчиками;
- по учету основных средств и материальных запасов;
- по расходованию средств учреждений на содержание автотранспорта;
- по учету расходов по оплате труда и ведению табеля учета использования рабочего времени и расчета заработной платы;

По проверкам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений в 2013 году:

- выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере – 59 767 тыс.руб. (в 2012 году - 89 724 тыс.руб.), в том числе при проверках размещения заказов на сумму 6 352,4 тыс.руб. (в 2012 году - 82 477 тыс.руб.);

- устранено финансовых нарушений – 734,6 тыс.руб. (в 2012 году - 146 тыс.руб.);

- выявлено неэффективное использование бюджетных средств – 402 тыс.руб. (в 2012 году - 13 тыс.руб.);

- выявлено нецелевое использование бюджетных средств – 19,5 тыс.руб.

- возмещено необоснованно израсходованных средств в бюджет Белоярского района – 58,12 тыс.руб. (в 2012 году - 16 тыс.руб.),

- уплачено штрафов в бюджет Белоярского района – 9 тыс.руб., в бюджет сельского поселения Лыхма – 1 тыс.руб.

Как и прежние годы, в 2013 году контрольно-счетная палата применяла комплексный подход по проверке того или иного главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета Белоярского района, получателя средств Белоярского района. В 2013 году впервые начаты проверки автономных учреждений Белоярского района. В течение года, используя опыт проведения проверок, опыт других территорий, методических рекомендаций специализированной литературы, программа проверки автономных учреждений постоянно дополнялась и изменялась с целью осуществления более качественного финансового контроля.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2013 году было охвачено 24 объекта финансового контроля (в 2012 году - 20), из них 9 органов местного самоуправления, 12 муниципальных учреждений, 1 государственное учреждение, 2 организации-получателя бюджетных средств. По результатам проверок в 2013 году было составлено 12 представлений и 3 протокола об административных правонарушениях, в том числе: 2 протокола на должностных лица комитета по делам молодежи, физической культуры и спорта администрации Белоярского района за перечисление из бюджета Белоярского района расходов, связанных с оплатой пеней и штрафов за несвоевременную уплату налогов и сборов, не по соответствующим статьям КОСГУ, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», 1 протокол на должностное лицо администрации сельского поселения Лыхма за неисполнение предписания контрольно-счетной палаты Белоярского района.

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий в 2013 году составил 2 034 993 тыс.руб.

### **3. Взаимодействие с контрольными (надзорными) органами, правоохранительными и судебными органами, органами исполнительной власти, муниципальными учреждениями Белоярского района**

В 2013 году контрольно-счетная палата Белоярского района принимала участия в

работе Совета органов внешнего финансового контроля Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - Совет). Участие в деятельности Совета позволила обеспечить:

- координацию деятельности, обмен опытом, получение организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи на уровне Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- получение результатов мониторинга законодательства и правоприменительной практики в целях совершенствования законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов Белоярского района,

- изучение, обобщение и распространение опыта контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности контрольно-счетных и иных (Прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Служба контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках исполнения Соглашения о сотрудничестве между Прокуратурой г.Белоярский и контрольно-счетной палатой Белоярского района в 2013 году проведено 8 совместных проверок (в 2012 году - 4) исполнения долгосрочных целевых программ Белоярского района, эффективности и целевого использования бюджетных средств, в том числе в рамках подготовки к отопительному сезону 2013-2014гг., реализации программ по модернизации здравоохранения, проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов, проведения мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, проведения мероприятий по профилактике терроризма. Также продолжено сотрудничество в части направления всех материалов проверок для их анализа.

В 2013 году в контрольно-счетную палату Белоярского района по-прежнему обращались должностные и ответственные лица муниципальных учреждений Белоярского района, администраций поселений в границах Белоярского района за консультациями и разъяснениями положений действующего законодательства. В ходе взаимодействия с бюджетополучателями высказывалось обоснованное мнение контрольно-счетной палаты по актуальным вопросам, зачастую не урегулированным и не детализированным муниципальными правовыми актами Белоярского района. Данная практика показала свою эффективность, которая выразилась в снижении в 2013 году объема и количества установленных нарушений в рамках проведенных проверок, в их профилактике.

#### **4. Нормотворческая работа, обеспечение публичности**

Для соблюдения порядка прохождения муниципальной службы и организации деятельности контрольно-счетной палаты в 2013 году своевременно разрабатывались и вносились изменения в принятые ранее муниципальные правовые акты Белоярского района. Были разработаны и утверждены изменения в Положение о контрольно-счетной палате Белоярского района, Регламент контрольно-счетной палаты Белоярского района, муниципальные правовые акты Белоярского района, принятые в рамках реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции». Разработан и принят стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

С учетом накопленного опыта по проверкам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, неурегулированности отдельных вопросов, должностные лица контрольно-счетной палаты Белоярского района принимали активное участие в разработке изменений в муниципальные правовые акты Белоярского района, касающиеся прохождения муниципальной службы, гарантий и компенсаций для лиц, проживающих в Белоярском районе, работающих в организациях, финансируемых из

бюджета Белоярского района, вопросов оплаты и стимулирования труда.

Вся информация о деятельности контрольно-счетной палаты размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района [www.admbel.ru](http://www.admbel.ru) в подразделе «Контрольно-счетная палата Белоярского района» раздела «Местное самоуправление». Актуальность и своевременность размещения информации обеспечена ответственными сотрудниками контрольно-счетной палаты.

В 2013 году 2 сотрудников контрольно-счетной палаты Белоярского района повысили квалификацию в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации по программе «Исполнение полномочий по контролю за размещением муниципального заказа» и в Научно-исследовательском институте системного анализа Счетной палаты Российской Федерации по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами в муниципальных образованиях».

В заключение хотелось сказать, что в 2013 году контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности. Результатом осуществления финансового контроля на территории Белоярского района в 2013 году является ежегодное повышение уровня внутреннего контроля в муниципальных учреждениях, уделение с их стороны большего внимания качественному планированию и исполнению бюджетов, а также развитие и совершенствование бюджетного процесса в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

---