



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

ДУМА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

от 22 мая 2013 года

№ 354

Об утверждении отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2012 году

В соответствии со статьей 47 устава Белоярского района, статьей 20 Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района», Дума Белоярского района **р е ш и л а**:

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2012 году.

2. Опубликовать отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2012 году в газете «Белоярские вести. Официальный выпуск» и разместить его на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района.

Председатель Думы Белоярского района

А.В.Ласков

О Т Ч Е Т
о деятельности контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2012 году

1. Общие положения

Деятельность контрольно-счетной палаты Белоярского района в 2012 году была основана на нормах Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района № 197 от 19 октября 2011 года «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района» (далее - Положение).

В процессе реализации возложенных задач и полномочий, в 2012 году контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и нормотворческую деятельности с целью обеспечения единой системы контроля за исполнением бюджета Белоярского района и использованием муниципальной собственности Белоярского района.

Контрольно-счетная палата строила свою работу на основе годового плана, который формировался исходя из необходимости обеспечения всестороннего, системного контроля за исполнением бюджета Белоярского района с учетом всех видов и направлений деятельности контрольно-счетной палаты на основе технико-экономических норм и нормативов и стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

2. Основная деятельность

2.1. Предварительный контроль

Предварительный контроль носит превентивный характер и направлен на недопущение возможности незаконного, нерационального или неэффективного использования финансовых и материальных ресурсов. В рамках проведения предварительного контроля контрольно-счетная палата в 2012 году подготовила 414 заключений на проекты муниципальных правовых актов Белоярского района, сельских поселений в границах Белоярского района, затрагивающих вопросы составления, исполнения и контроля за исполнением бюджета Белоярского района (в 2011 году – 297, рост на 40%). По 9 проектам муниципальных правовых актов даны рекомендации, которые были учтены при их принятии.

2.2. Текущий контроль

Текущий контроль осуществляется на стадии совершения хозяйственных и финансовых операций по использованию бюджетных средств органами местного самоуправления, юридическими лицами на основе данных первичных документов, оперативного бухгалтерского учета, инвентаризаций и визуального наблюдения. В рамках проведения текущего контроля в 2012 году проведена проверка соблюдения

законодательства по ведению бухгалтерского учета в администрации сельского поселения Лыхма. В ходе проверки были установлены нарушения в организации работы и ведению бухгалтерского учета, выдано предписание. Предписание исполнено в 2013 году.

При проведении мониторинга соблюдения законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и при проведении проверки в администрации сельского поселения Полноват было выдано 6 предписаний. Данные предписания в срок и в полном объеме были исполнены.

Текущий контроль также предполагает исполнение функции по обеспечению защиты прав и законных интересов участников размещения заказов на территории Белоярского района при обжаловании действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в рамках контроля исполнения законодательства о размещении заказов. В 2012 году жалобы от участников размещения заказов в контрольно-счетную палату не поступали. В рамках исполнения данной функции участникам размещения заказов при устном обращении давались устные разъяснения норм действующего законодательства в сфере размещения заказов.

По заданию главы Белоярского района была проведена выездная проверка по вопросу выявления коррупционных правонарушений при исчислении заработной платы, исполнения сметы расходов (в части выполнения работ, оказания услуг физическими лицами) и соблюдения норм законодательства Российской Федерации работниками муниципального казенного образовательного учреждения Белоярского района «Общеобразовательная средняя (полная) школа с.Казым». Фактов совершения коррупционных правонарушений не выявлено.

Текущим контролем в 2012 году были охвачены 4 субъекта финансового контроля. Объем средств, подвергнутых текущему контролю, составил 17 766 тыс.руб.

2.3. Последующий контроль

Последующий контроль осуществляется по итогам совершения хозяйственных операций с бюджетными средствами органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

В 2012 году было проведено 47 контрольных мероприятий (в 2011 - 43), в том числе:

- 18 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Белоярского района и 8 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета Белоярского района, бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2011 год;
- 8 комплексных проверок законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств, из них 4 проверки администраций сельских поселений Сорум, Сосновка, Полноват, Лыхма;
- 4 тематических проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении программ, в том числе 2 проверки в администрациях сельского поселения Сосновка и городского поселения Белоярский;
- 6 плановых проверок соблюдения законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в том числе в сельских поселениях Сорум, Сосновка, Полноват.

В ходе проведения внешних проверок были выявлены незначительные нарушения по составлению и оформлению представленной годовой бюджетной отчетности, однако они не содержали существенных искажений бюджетной отчетности и не могли повлиять на достоверность отчетности и финансовый результат. Заключение были направлены главным администраторам бюджетных средств Белоярского района для рассмотрения и принятия мер по устранению замечаний и недопущению их в будущем.

В соответствии с бюджетным законодательством и заключенными Соглашениями о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления поселений в границах Белоярского района контрольному органу Белоярского района, подготовленные заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Белоярского района, об исполнении бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2011 год были своевременно направлены главе Белоярского района, председателю Думы Белоярского района, главам поселений и председателям Советов депутатов поселений. Все заключения содержали рекомендации о том, что отчет может быть утвержден.

В 2012 году комплексные проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств проводились за период 2010 - 2011 годов, а по отдельным проверкам и по 1 полугодие 2012 года включительно. В ходе проведения проверок установлены замечания и нарушения, в том числе:

- по организации деятельности учреждений и совершению операций в части соответствия положениям Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, Положению об учетной политике;

- по соблюдению Порядка составления, утверждения и исполнения сметы доходов и расходов муниципальных учреждений, в том числе по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

- по учету кассовых операций;

- при совершении расчетов с подотчетными лицами;

- при совершении расчетов с поставщиками и подрядчиками;

- по учету основных средств и материальных запасов;

- по расходованию средств учреждений на содержание автотранспорта;

- по учету расходов по оплате труда и ведению табеля учета использования рабочего времени и расчета заработной платы;

По проверкам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений в 2012 году:

- выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере – 89 724 тыс.руб., в том числе при проверках размещения заказов на сумму 82 477 тыс.руб., из них в сельских поселениях на сумму 21 711 тыс.руб.;

- устранено финансовых нарушений – 146 тыс.руб.;

- выявлено неэффективное использование бюджетных средств – 13 тыс.руб.;

- возмещено необоснованно израсходованных средств в бюджет Белоярского района и поселений в границах Белоярского района – 16 тыс.руб.

Как и прежде, в 2012 году контрольно-счетная палата применяла комплексный подход по проверке того или иного главного распорядителя средств бюджета Белоярского района, сельского поселения в границах Белоярского района.

Контрольными мероприятиями в 2012 году было охвачено 20 объектов финансового контроля, из них 9 органов местного самоуправления, 10 муниципальных учреждений, 1 организация.

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий в 2012 году составил 6 335 071 тыс.руб. (2011 год - 1 522 360 тыс.руб.).

3. Взаимодействие с контрольными (надзорными) органами, органами исполнительной власти, муниципальными учреждениями Белоярского района

В целях повышения эффективности деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, координации деятельности контрольно-счетных органов различных уровней и укрепления сотрудничества между ними 23 марта 2012 года в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре создан Совет

органов внешнего финансового контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее - Совет). Контрольно-счетная палата Белоярского района с мая 2012 года вошла в состав Совета. В 2012 году контрольно-счетная палата Белоярского района приняла участие в одном заседании Совета.

С целью консолидации усилий органов государственного и муниципального внешнего финансового контроля, в рамках реализации решения Совета, 12 июля 2012 года заключено Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и контрольно-счетной палатой Белоярского района. В рамках заключенного Соглашения в течение 2012 года налажена обратная связь по обмену опытом, обсуждению вопросов и предложений.

В рамках исполнения решения, принятого на заседании межведомственного Совета при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по противодействию коррупции, 19 октября 2012 года было заключено Соглашение о сотрудничестве между Прокуратурой г.Белоярский и контрольно-счетной палатой Белоярского района. В 2012 году проведено 4 совместных проверки исполнения долгосрочных целевых программ Белоярского района и поселений в границах Белоярского района, правильности начисления и выплаты алиментов рабочим, работающим в администрации Белоярского района, законности выделения и расходования бюджетных средств ОАО «КАЛТЭН». В рамках взаимодействия с Прокуратурой г.Белоярского по исполнению Национального плана противодействия коррупции налажена систематическая передача материалов проверок для анализа отраженных в них нарушений законодательства и принятия соответствующих решений.

С июня 2012 года в соответствии с приказом от 10 мая 2012 года № 6-нп Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в приказ Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2010 года № 2-нп «Об утверждении перечня должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях» председатель и заместитель председателя контрольно-счетной палаты Белоярского района вошли в Перечень должностных лиц органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [Законом](#) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 102-оз). В 2012 году протоколы административных правонарушений, предусмотренных Законом № 102-оз, не составлялись.

В 2012 году в контрольно-счетную палату Белоярского района стали чаще обращаться должностные и ответственные лица муниципальных учреждений Белоярского района, администраций поселений в границах Белоярского района за консультациями и разъяснениями положений действующего законодательства. В ходе взаимодействия с бюджетополучателями высказывалось обоснованное мнение контрольно-счетной палаты по актуальным вопросам, зачастую не урегулированным и не детализированным муниципальными правовыми актами Белоярского района. Данная практика показала свою эффективность, которая выразилась в снижении в 2012 году объема и количества установленных нарушений в рамках проведенных проверок.

4. Нормотворческая работа, обеспечение публичности

Для соблюдения порядка прохождения муниципальной службы и организации деятельности контрольно-счетной палаты в 2012 году своевременно разрабатывались и

вносились изменения в принятые ранее муниципальные правовые акты Белоярского района. Были разработаны и утверждены изменения в Положение о контрольно-счетной палате Белоярского района, Регламент контрольно-счетной палаты Белоярского района, муниципальные правовые акты Белоярского района, принятые в рамках реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции». В целях регламентации процедуры внесения проектов муниципальных правовых актов контрольно-счетной палаты Белоярского района, определения перечня и формы прилагаемых к ним документов, в 2012 году был разработан Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов контрольно-счетной палаты Белоярского района.

В целях приведения наименования должностей муниципальной службы контрольно-счетной палаты Белоярского района в соответствие с Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 июля 2007 года № 97-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», статьей 4 Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденного решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района», в 2012 году в приложение «Должности муниципальной службы контрольно-счетной палаты Белоярского района» к решению Думы Белоярского района от 04 марта 2010 года № 18 «Об установлении должностей муниципальной службы контрольно-счетной палаты Белоярского района» были внесены изменения, в результате которых сформировались должности заместителя председателя и инспектор контрольно-счетной палаты Белоярского района. При этом изменений в штатной численности в 2012 году не произошло.

Вся информация о деятельности контрольно-счетной палаты размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Белоярского района www.admbel.ru в подразделе «Контрольно-счетная палата Белоярского района» раздела «Местное самоуправление». Актуальность и своевременность размещения информации обеспечена действующими сотрудниками контрольно-счетной палаты.

В заключение хотелось сказать, что в 2012 году контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности. Результатом осуществления финансового контроля на территории Белоярского района в 2012 году, по нашему мнению, является повышение уровня внутреннего контроля в муниципальных учреждениях, уделение с их стороны большего внимания качественному планированию и исполнению бюджетов, а также развитие и совершенствование бюджетного процесса.
